

破形式主义之弊 减基层负担之重

——2020年以习近平同志为核心的中共中央深化拓展基层减负工作纪实



中共一大会址纪念馆修缮进展顺利

1月14日，工人在清理打磨门面上的木线条。位于上海的中共一大会址纪念馆自2020年11月17日起暂停对外开放，实施修缮改造，目前工程正紧锣密鼓地进行中。“修旧如旧”后的百年石库门老建筑将以全新面貌，迎接建党百年。

新华社记者 刘颖 摄

第三方评估显示：我国营商环境正在加速优化

新华社北京1月14日电（记者陈炜伟）受国务院委托，国务院发展研究中心对《优化营商环境条例》实施一年来的情况进行了第三方评估。国务院发展研究中心副主任张军扩14日介绍，总体来看，《条例》贯彻实施开局良好，取得明显成效，我国营商环境正在加速优化。

政府服务标准化、网上办事便利性。

评估也发现，企业对招投标、中介服务、融资等方面问题反映较多。同时，东部地区与中西部、东北地区之间，省会城市与非省会城市之间，贯彻实施《条例》的进展也不平衡，有些差距明显。

张军扩表示，这需要各地区各部门进一步细化任务，明确责任，持续加大改革力度，久久为功。同时，各地区各部门需要进一步提升对贯彻实施《条例》的认识，加大工作力度，建立领导协调推进机制，促进营商环境区域均衡发展。

司法部新规强化司法鉴定职业道德和执业纪律教育

新华社北京1月14日电（记者白阳）最近，一些地方发生司法鉴定从业人员违反司法鉴定程序、对鉴定结果造假等问题，严重影响司法鉴定机构公信力。司法部日前出台新规，要求强化司法鉴定职业道德和执业纪律教育，培育崇尚法治、科学严谨、客观公正、廉洁自律的行业精神。

力培训，不断提高执业水平。

办法要求，要紧紧围绕服务党和国家工作大局、服务诉讼活动、服务公共法律服务事业，着眼司法鉴定行业发展，开展大规模培训，全类别覆盖，全员参加，持续提高司法鉴定人整体素质。司法鉴定人应当积极参加教育培训活动，完善知识结构、增强创新能力、提高专业水平。司法鉴定机构应当积极组织本机构司法鉴定人参加教育培训。

根据办法，司法部负责规划、指导和监督全国司法鉴定教育培训工作；省级司法行政机关负责对本地区的司法鉴定教育培训工作进行规划、组织和指导，对司法鉴定机构及其司法鉴定人参加教育培训的情况进行监督、检查；司法鉴定行业协会应当在司法部指导下，发挥行业优势，组织实施教育培训活动。



江西南昌：秸秆利用助力绿色农业发展

1月14日，在位于江西省南昌县蒋巷镇的南昌大田农社秸秆综合利用中心，工人在整理收集的秸秆准备进行加工。近年来，江西南昌市农业农村局大力推进农田秸秆利用工

程，通过秸秆还田和饲料化、燃料化等多种途径合理利用，有效解决秸秆露天焚烧带来的资源浪费与环境污染问题，助力当地农业绿色发展。

新华社记者 万象 摄

塔里木油田建成我国第三大油气田

新华社乌鲁木齐1月14日电（记者顾煜、杜刚）新年伊始，位于新疆塔里木盆地的中国石油塔里木油田传来喜讯：该油田成为仅次于长庆油田、大庆油田的我国第三大油气田。

据塔里木油田介绍，2020年，油田油气产量当量达到3080万吨，在祖国西部边陲建成一个年产3000万吨级的大油气田，进一步夯实新疆作为我国大型油气生产加工储备基地和陆上油气战略通道的地位。

近三年来，塔里木油田大力提升勘探开发力度，突破传统石油地质油气成藏、工程技术、

效益勘探三条“死亡线”，在地下8000米深层找到丰富油气资源，落实了博孜—大北、富满油田两个10亿吨级集中建产区，油气产量净增542万吨，超深复杂油气藏勘探开发技术位居世界前列。

此外，塔里木油田还建成300亿立方米大气区，年产量占据全国生产总量的六分之一。目前，来自克拉2、迪那2等18个大中型气田的优质天然气造福神州大地，累计向西气东输和南疆各地输送量超3100亿立方米，为带动地方经济社会发展、保障国家能源安全作出了积极贡献。

182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元，方能凝魂聚力。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示，教育引导广大党员干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜，以上率下者强。

2020年2月23日，党中央召开的一次会议，为各地作出表率。

这一天，党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议，习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议，会场从中央部门一直设置到县团级单位，参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话，大家普遍反映，这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”，领导干部当以身作则、作出表率，把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”，把“层层抓开会”变成“层层抓落实”，真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为；部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际；落实生态环保工作中失职失责……

2020年4月26日，中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型问题，引发社会热议。此后，湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经国序民，正其制度。通报典型案例，正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年，将进一步健全基层减负常态化机制，建立基层减负动态监测及效果评估机制、为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时，持续加大突出问题整治力度，推进深层次源头性问题研究及整治，不断提高基层减负工作水平。

两个多月前，具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

新华社北京1月14日电

主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声，展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来，马上在同事们朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说，对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说，这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”，就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年，我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈坤说。

一直以来，“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去，陈坤坤上午能开3个会，常常为会议请假伤脑筋。如今会少了，进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法；出台发文开会“负面清单”；提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来，各地区各部门纷纷开动脑筋，坚决遏制“文山会海”反弹回潮，不断提高文件会议质量和效能。

一组数据，正是变化的真实写照：截至2020年11月底，以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%；省市区文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%；中央和国家机关文件和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠，更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说，减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年，各类督查检查考核项目有41项，2020年只保留了30项。”邱旭美说，如今督查检查组来了，不听汇报、不看材料，自行调研了解工作进度、问题，既确保督查检查情况真实，又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初，列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项；各省区市年度计划列入事项同比减少30%；一些“中字头”“国字号”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度，强化“互联网+督查”问题线索核查办理，提高了工作实效。

要想真正为基层减负，不能仅仅发发通知、动动嘴皮，必须有切实有力的实际行动。

2020年新年伊始，中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时，首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据，释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制，一年来各成员单位各尽其责、通力配合，打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强纪检监察工作各环节，加大查处曝光力度；

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研，既注意发现问题，更重视帮助解决问题；中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度；

中央宣传部组织有关新闻单位，综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业和有关突出问题，规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义，扎实推进村级组织负担过重问题整治……一年来，基层减负工作不断向纵深拓展，啃下一个又一个硬骨头。

与此同时，专项工作机制各成员单位积极施策，激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一，在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件，不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

2020年9月，中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研，调查问卷结果显示，85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映，现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强，各级领导干部都绷紧了这根弦，基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了，更多问题在基层解决，更多困难在一线攻克。

久久为功：以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除；

有的把整治形式主义为基层减负简单理解成精文减会、减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够、措施不多；

有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源不够，自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题；

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。

同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续整治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2020年5月，一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍，摆上全国书店的货架。

9个专题，收入有关重要论述

读懂2020中国外贸“成绩单”



14日发布的2020年外贸“成绩单”显示，中国进出口总值32.16万亿元，同比增长1.9%，成为全球唯一实现货物贸易正增长的主要经济体。

人们看到，在极不平凡的2020年，中国交出的外贸答卷超出预期：从年初大幅下滑，到6月双双转正，再到后来的连续7个月正增长，中国外贸划出一条漂亮的“V”形曲线，而且全年进出口、出口总值、国际市场份额均创历史新高，在全球贸易大幅萎缩的当下确实殊为难得。

人们还应看到，这份“成绩单”背后是中国维护全球供应链

价值稳定的责任担当。中国多次强调要维护全球产业链供应链稳定。2020年，中国与东盟、欧盟、美国、日本和韩国五大贸易伙伴进出口均保持正增长，其中对美国和东盟的进出口分别增长8.8%和7%。作为制造业大国，中国在有效防控疫情的同时率先复工复产，为全球产业链齿轮稳定转动提供了重要保障。

人们更应该懂，这份“成绩单”背后是中国支持抗疫斗争、维护全球民生福祉的主动作为。中国已向全球200多个国家和地区提供和出口防疫物资。仅口罩，出口就达到2242亿只，价值3400亿元，相当于为中国以外的

全球每个人提供了近40亿个口罩，在全球抗疫斗争中发挥了物资供应大国的作用。而中国出口的价值2.51万亿元的笔记本电脑等“宅经济”产品，也满足了疫情期间各国人民居家生活和工作需要。

这份“成绩单”的背后，还有中国持续对外开放、不断扩大进口的一诺千金。2020年中国粮食、肉类等农产品进口量分别增加了28%和60.4%，海南自由贸易港免关税进口更是实现了高达80.5%的增长。这背后，有疫情下中国14亿人口、超4亿中等收入群体的市场规模优势，更有中国顶风破浪、坚定扩大开放的满满诚意。

要懂得，中国外贸能打赢“翻身仗”，背后有相关部门稳外贸的努力：持续提高通关效率，进一步降低企业成本，发展跨境电商等新型贸易业态……也有企业奋力拼搏的身影：不断提升自身硬实力，积极触网转型，在“双循环”中拓展新市场……政企同舟共济，书写了外贸逆势上扬的励志故事。

尽管未来仍有疫情变化和诸多不确定因素，一个加快构建新发展格局的中国，将在不断创新和扩大开放中，继续成为全球贸易的“稳定器”和世界经济增长的“强引擎”。

新华社记者于佳欣、刘红霞 新华社北京1月14日电