

营口史话

总监 隋春波 副总监 崔薇薇 编辑 王妹 版式设计 耿叶 校对 陈清

庆祝中国共产党成立100周年大型纪实特刊

红旗猎猎 (23)

营口市档案史志管理中心 联合推出
营口新闻传媒中心

峥嵘岁月

营口走向全面开放

钰彤



今天的营口港

奋斗百年路 启航新征程

会第一次会议召开，正式成立了市人大常委会和区人民政府。会议确定了“把鲅鱼圈区建设成为现代化港区”的目标。

国务院关于营口市享受沿海开放城市某些权限的批复

1985年3月23日，国务院下发《国务院关于营口市享受沿海开放城市某些权限的批复》。《批复》指出：

一、营口市利用外资企业进行技术改造和建设新的生产性企业，凡属投资总额在300万美元以下，建设、生产条件不需要国家综合平衡，产品不要国家包销，出口不涉及配额，自己能偿还的项目，市人民政府可自行审批；属于上列项目内的设备进口、组织出国考察、对外洽谈成交，也由市人民政府办理，但需上报有关主管部门备案。

二、营口市现有企业的技术改造项目，可以实行以下政策：1、进口国内一时不能生产或不能保证供应的关键设备、仪器仪表和技术改造必需的其它器材，不论外汇来源，1990年以前免征关税和进口产品税、增值税。因技术改造新增的利润，先还账再交企业所得税。2、对主要提高产品质量而生产能力不增加或增加不多的项目，经济效益虽好但缺乏偿还能力的项目，社会效益虽好而企业收益不明显的项目，营口市在保证完成财政、外汇上缴任务的前提下，可在地方财政和外汇收入中统筹还账。3、对技术改造期间影响原有生产能力和经济效益的项目，在不影响全市上缴任务的前提下，可以相应调整企业的生产计划和税收上缴任务。

三、营口市吸收外商直接投资，举办的中外合资、合作经营企业及外资企业，仍按国家现行税率征收所得税。如属技术密集、知识密集的项目，或者外商投资额在3000万美元以上、回收投资时间长的项目，以及农、林、牧、养殖业方面的开发性项目，或者属于能源、交通、港口建设的项目，可报

经财政部批准，适当降低税率。

国务院的《批复》，是为加快营口经济建设、加快辽宁省对外开放步伐所作出的重要决策，体现了党中央、国务院对营口的极大关怀和殷切希望。中共营口市委、营口市人民政府作出《关于贯彻国务院〈批复〉，搞好对外开放的决定》，全市对外开放迈开了新步伐。

1985年，全市外贸出口收购额达3.23亿元，比上年增长32%，创历史最高水平，跃居全省第三位；对外开放的优惠政策使企业技术引进和技术改造有新突破，营口洗衣机总厂引进9条生产线和20套模具，免征关税200万元，企业得到大发展，当年实现利润1500万元，居全国同行业之首；港口建设出现新气象，年吞吐量达98万吨，比上年增长78.5%；投资环境有所改善；财政收入增加；对外友好往来有新发展；第三产业兴起；交通运输发展很快；横向经济联合逐步扩大；人才培养得到加强。《经济日报》称：营口一年胜过几年。

国务院、中央军委批准营口市为甲类对外开放地区

1985年7月28日，中华人民共和国公安部与解放军总参谋部、外交部、国家旅游局研究，并报国务院、中央军委批准，营口市由乙类对外开放地区升为甲类对外开放地区。

营口的对外开放与甲类对外开放地区有何区别？营口市市长许仕廉在回答营口电视台记者提问时说，这是两个不同范畴的概念。我们正在搞的对外开放，是指敞开城市大门，发展对外经济合作和技术交流。而甲类和乙类开放地区，是按国外人员出、入境的管理，国内人员因公出国的审批及办理护照、签证手续等权限大小划分的。营口市由乙类升为甲类对外开放地区，标志着这方面的权限大了，进一步适应了改革开放的需要。

国务院决定营口市为沿海经济开放区

1988年3月18日，国务院决定，营口市为沿海经济开放区。

《决定》指出，为了贯彻实施沿海地区经济发展战略，充分发挥沿海的优势，积极发展外向型经济，促进我国的社会主义现代化建设，国务院决定适当扩大沿海经济开放区。营口市及所辖的营口县（今大石桥市）、盖县（今盖州市）被列为开放区，并享受《中共中央、国务院关于批转〈长江三角洲、闽南厦漳泉三角地区座谈会纪要〉的通知》中规定的各项政策。

这个《决定》，是根据3月4日—8日国务院召开的全国沿海地区对外开放工作会议确定的。这次会议，确定了辽东半岛为经济开放区，营口市市长赵新良参加了会议。从此，营口进入全面开放阶段。

4月30日，《营口日报》报道，市政府发布《关于鼓励外商投资的规定》《关于发展“三来一补”项目的规定》。全市上下按照对外全面开放的格局，全方位抓好对外开放工作。

(作者单位：营口市档案史志管理中心)

党史大事记

1981年

3月11日 国家外贸部批准在营口建立出口商品综合基地。这是继大连市之后，国家在辽宁省建立的第二个出口商品生产综合基地，也是全国第25个出口商品生产综合基地。

1982年

4月30日 由国际举重联合会《世界举重》杂志社举办的1981年最佳举重运动员评选结果揭晓，营口市输送的举重运动员姚景远当选。

9月29日 参加全国第五次质量月授奖大会的营口领奖代表归来。营口造纸厂的“芦雁牌”一号有光纸、市电子仪器厂的“益多牌”JG9—2A型高压电源、营口针织一厂的“白玫瑰牌”锦纶丝长边夹底男袜3种工业产品荣获国家银质奖。

1983年

1月20日 市委发榜招贤治理企业，100多名请战者立下“军令状”。

是年 国家农业部委托省果树科学研究所建设中国果树种质熊岳李杏圃，是全国唯一的李杏种质资源圃。

1984年

2月2日 我市著名评书表演艺术家袁阔成和几位曲艺界著名人士，应中共中央政治局常委陈云邀请，到南海共度春节。18日，国务院副总理王震给袁阔成写信，勉励他为振兴中华传统曲艺继续做出贡献。12月，原中共中央宣传部部长陆定一为袁阔成等改编的评书《三国演义》题写书名，并写祝贺。

3月14日 中共中央书记处书记、国务委员谷牧视察营口洗衣机总厂、营口老港和东北乐器厂。

4月17日—5月23日 营口市戏曲学校学员先后在人民大会堂、中南海怀仁堂等演出京剧折子戏，获国家文化部表彰。邓小平观看了演出，接见了小演员。

5月3日 中共中央总书记胡耀邦和中央军委副主席杨尚昆访问朝鲜途经营口地区。市委书记王宝纯、市长白立忱到专列上，就营口对外开放等问题作了汇报。

7月19日 市政府发出《关于加快发展乡镇企业若干问题的试行规定》。

8月2日 营口市输送的运动员姚景远在美国洛杉矶举行的第23届奥运会举重比赛中夺得67.5公斤级总成绩金牌。这是营口市第一个奥运会冠军。营口籍运动员李月久获体操团体亚军。金东翔获标准步枪3×20项目第6名。

是月 辽宁“绒山羊”（原名盖平县“绒山羊”）品质鉴定和等级评定标准被国家标准局列为国家标准。

10月2日 在营口县永安乡西田屯村的金牛山古人遗址，发现距今28万年前较完整的早期智人头骨化石。这一重大发现，被列入1984年世界十大科技进展项目之一。

10月15日，新华社向世界发布允许外国籍船舶进出营口的公告，标志着营口港正式对全世界开放。

1985年

2月13日 《辽宁日报》报道《“营口方式”吸引外资》：营口市对外技术合作、引进国外先进技术方面，勇于大胆尝试，创造了“营口方式”，已被全国许多厂家效仿。营口洗衣机总厂是创造“营口方式”的“专利厂”。

3月23日 国务院下发《关于营口市享受沿海开放城市某些权限的批复》。

6月9日 国务院副总理李鹏在审阅广播电视部《情况》120期第一篇文章《营口港开放后出现新的繁荣》后批示，“这个经验很值得重视，营口港应很好加以组织，以发挥更大的作用”。

7月25—26日 营口市首届少数民族体育运动会在市体育馆开幕，共有17个民族（满、回、朝鲜、蒙古、锡伯、壮、藏、土家、苗、彝、侗、黎、高山、布依、瑶、白、达斡尔）的200多名运动员参加。

9月3日 辽宁《共产党员》杂志第16期刊登中共中央政治局委员宋任穷“向曲啸同志学习，学习他坚定的共产主义信念，坚定的无产阶级党性，在四化建设中发挥共产党员的模范带头作用”的题词。5日，中华全国总工会举行授予营口市教育学院副院长曲啸“五一”劳动奖章大会，曲啸荣获全国优秀教育工作者称号。7日，曲啸应邀参加首都庆祝中国第一个教师节大会，并在主席台就座。

是月 营口洗衣机总厂生产的友谊牌洗衣机，代表中国轻工业最佳产品，参加在苏联莫斯科和波兰华沙举办的世界博览会。

是年 营口东北乐器厂生产的幸福牌120贝司手风琴荣获国家质量最高奖——银质奖。

是年 营口火柴厂年产量77万件，列全国火柴行业第一名。该厂生产的营口牌安全火柴占辽宁省火柴总产量的60%左右。

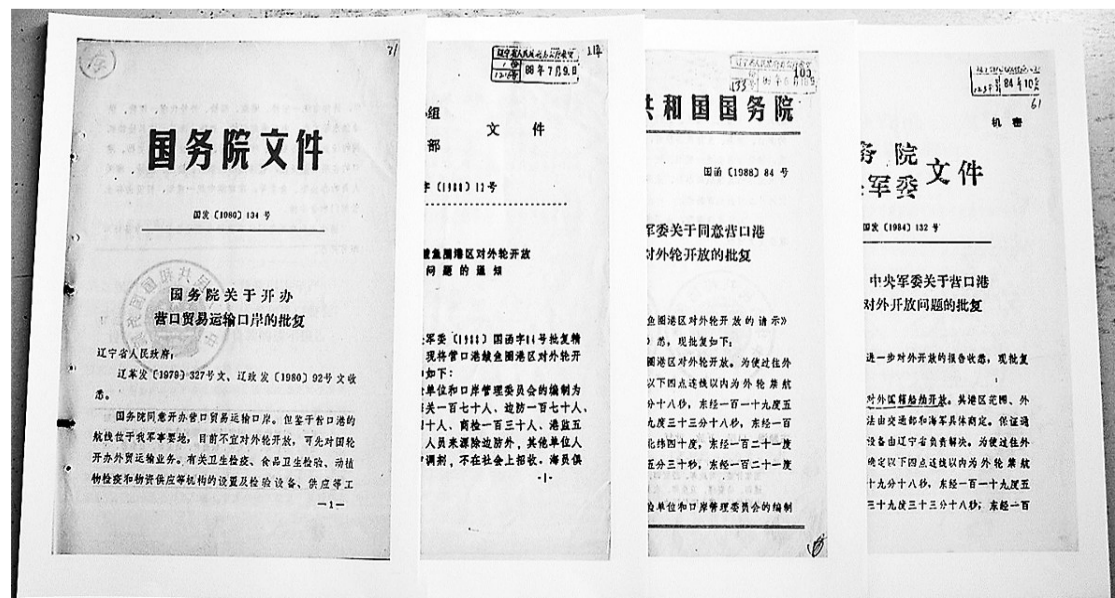
国务院批准营口市设立鲅鱼圈区

1984年1月27日，国务院批准营口市设立鲅鱼圈区，将盖县（今盖州市）所辖的鲅鱼圈乡17个村、2.4万人口划入该区。

鲅鱼圈区位于渤海辽东湾东北岸，距市区53公里。这里依山傍水，海阔水深，气候宜人，有优越的地理位置和良好的自然环境。1975年8月，交通部为了落实周恩来总理关于“彻底改变我国港口落后面貌”的指示，派出一个港口建设考察小组来到辽宁。考察组沿着辽东湾走了一圈儿，一下子就被鲅鱼圈优越的建港条件吸引住了。考察小组建议，在鲅鱼圈建设新港。

1978年7月26日，国务院批准了《鲅鱼圈新港口设计任务书》。1981年10月，交通部和辽宁省政府联合向国务院报告，请求批准建设营口鲅鱼圈港区，得到国家计委批准。1982年10月，鲅鱼圈港区的初步设计得到国家批准。1983年2月，鲅鱼圈港区建设工程被列为国家“七五”重点建设项目。根据国家重点建设工程营口港鲅鱼圈港区建设的需要，为适应改革开放，经国务院批准，设立营口市鲅鱼圈区，作为辽东半岛对外开放的重要“窗口”。

国务院批准设立鲅鱼圈区后，中共营口市委、营口市人民政府抓紧做好建区的筹备工作。1984年8月4日，市委批复，建立中共营口市鲅鱼圈区委员会。9月20日—22日，政协鲅鱼圈区第一届一次会议召开，会议选举产生了政协鲅鱼圈区第一届委员会。9月21日—22日，鲅鱼圈区第一届人民代表大会



1980年至1988年，国务院、中央军委及国家有关部委多次下发有关营口对外开放的文件，极大地促进了营口市对外开放工作。