# 聚焦国务院机构改革重点内容

(上接1版)政策法规、督促检查等 宏观管理职责,推动健全新型举国 体制、优化科技创新全链条管理、 促进科技成果转化、促进科技和经 济社会发展相结合。

同时,将划转科学技术部具体 管理职责。深化财政科技经费分 配使用机制改革,完善中央财政科 技计划执行和专业机构管理体制, 调整科学技术部的中央财政科技 计划(专项、基金等)协调管理、科 研项目资金协调评估等职责。

"科技创新在我国现代化建设 全局中居于核心地位。面对国际 科技竞争和外部遏制打压的严峻 形势,这一改革有利于进一步理顺 科技领导和管理体制,更好统筹科 技力量在关键核心技术上攻坚克 难,加快实现高水平科技自立自 强。"中国航空研究院副院长、中国 航空工业集团有限公司科技委副 主任吴希明委员说。

#### 金融监管领域:推出组建国家 金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一 系列金融监管领域的改革举措, 其中包括组建国家金融监督管理

《说明》指出,党的二十大作出 明确部署,要依法将各类金融活动 全部纳入监管。为解决金融领域 长期存在的突出矛盾和问题,在中 国银行保险监督管理委员会基础 上组建国家金融监督管理总局,统 一负责除证券业之外的金融业监

管,强化机构监管、行为监管、功能 监管、穿透式监管、持续监管,统筹 负责金融消费者权益保护,加强风 险管理和防范处置,依法查处违法 违规行为,作为国务院直属机构。

"在金融业综合经营趋势日 渐清晰、金融创新不断深化的背 景下,组建国家金融监督管理总 局,有利于金融市场平稳健康发 展,也有利于更好保护消费者权 益。"北京工商大学副校长龚六堂 委员表示。

深化地方金融监管体制改革 是这次国务院机构改革的内容之 一。《说明》显示,将建立以中央金 融管理部门地方派出机构为主的 地方金融监管体制,统筹优化中央 金融管理部门地方派出机构设置

"这有助于统一监管尺度、提 高监管效率,对促进金融市场平稳 运行有着积极意义。"申万宏源证 券研究所首席经济学家杨成长委

关于统筹推进中国人民银行 分支机构改革,龚六堂委员认为, 这有利于进一步畅通货币政策传 导渠道,更好地服务宏观经济运行 和实体经济。

《说明》显示,金融领域改革 的内容还包括中国证券监督管理 委员会调整为国务院直属机构、 完善国有金融资本管理体制、加 强金融管理部门工作人员统一规 范管理等

"从整体来看,这些改革举措 进一步明确了金融监管的职责分 工,理顺了金融监管体制,强化了 金融监管效能,有助于提高金融市 场运行效率,为经济高质量发展保 驾护航。"中原银行党委书记、董事 长徐诺金代表表示。

#### 数据管理领域:组建国家数据局

《说明》指出,在保持数据安 全、行业数据监管、信息化发展、数 字政府建设等现行工作格局总体 稳定前提下,把数据资源整合共享 和开发利用方面的有关职责相对 集中,组建国家数据局,作为国家 发展和改革委员会管理的国家局, 负责协调推进数据基础制度建设, 统筹推进数字中国、数字经济、数 字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全 和信息化委员会办公室承担的研 究拟订数字中国建设方案、协调 推动公共服务和社会治理信息 化、协调促进智慧城市建设、协调 国家重要信息资源开发利用与共 享、推动信息资源跨行业跨部门 互联互通等职责,国家发展和改 革委员会承担的统筹推进数字经 济发展、组织实施国家大数据战 略、推进数据要素基础制度建设、 推进数字基础设施布局建设等职 责划入国家数据局。

"当今社会,数字资源、数字经 济对经济社会发展具有基础性作 用,对于构建新发展格局、建设现 代化经济体系、构筑国家竞争新优 势意义重大,有必要加强对数据的

管理、开发、利用。"湖南大学科学 技术研究院院长尹双凤代表认为, 改革把分散在多个部门的职能进 行有机整合,有利于强化顶层设 计、完善规划体系、统筹协调推进 数字中国建设和数字经济发展。

### 乡村振兴领域:优化农业农村

为统筹抓好以乡村振兴为重 心的"三农"各项工作,这次改革将 把国家乡村振兴局的牵头开展防 止返贫监测和帮扶,组织拟订乡村 振兴重点帮扶县和重点地区帮扶 政策,组织开展东西部协作、对口 支援、社会帮扶,研究提出中央财 政衔接推进乡村振兴相关资金分 配建议方案并指导、监督资金使 用,推动乡村帮扶产业发展,推动 农村社会事业和公共服务发展等 职责划入农业农村部,在农业农村 部加挂国家乡村振兴局牌子。不 再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出,国家乡村振兴局 职责划入农业农村部,要继续加大 对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力 度,全国脱贫攻坚目标任务完成后 的过渡期内,有关帮扶政策、财政 支持、项目安排保持总体稳定,资 金项目相对独立运行管理。

"全面建设社会主义现代化国 家,最艰巨最繁重的任务仍然在农 村。"中国科学院院士钱前代表说, 此次改革突出重点领域关键环节, 将进一步理顺工作机制、优化职 责,使工作运转更加顺畅,汇聚各 方力量全面推进乡村振兴,对"三 农"领域和整个国家发展具有重要 而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研 究所研究员李宝聚委员说,改革有 利于更好统筹农村土地资源、农业 科技资源、财政资金、农村劳动力 资源、农业科技人才等,精准对接 脱贫地区和脱贫群众在产业、人 才、资金等各方面需求,加上原有 的帮扶政策、财政支持、项目安排 等,将为巩固拓展脱贫攻坚成果、 全面推进乡村振兴提供扎实保障。

#### 老龄工作领域:完善老龄工作体制

《说明》显示,将通过改革把国 家卫生健康委员会的组织拟订并 协调落实应对人口老龄化政策措 施、承担全国老龄工作委员会的具

体工作等职责划入民政部。全国 老龄工作委员会办公室改设在民 政部,强化其综合协调、督促指导、 组织推进老龄事业发展职责。中 国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功 成代表表示,改革适应应对人口老 龄化的迫切要求,将加快推动形成 积极应对人口老龄化的合力,更好 发展养老事业和养老产业,发动更 多社会力量参与我国老龄事业发

#### 知识产权领域:完善知识产权 管理体制

为适应推进创新型国家建设、 推动高质量发展、扩大高水平对外 开放的内在需要,加快推进知识产 权强国建设,全面提升知识产权创 造、运用、保护、管理和服务水平, 这次国务院机构改革将国家知识 产权局由国家市场监督管理总局 管理的国家局调整为国务院直属 机构。商标、专利等领域执法职责 继续由市场监管综合执法队伍承 担,相关执法工作接受国家知识产 权局专业指导。

"推进创新型国家建设、推动 高质量发展、扩大高水平对外开 放,都需要知识产权制度的保驾护 航。"中国科学院大学知识产权学 院教授马一德代表说,此次改革是 对我国知识产权管理体制的进一 步优化,充分彰显了我国推动知识 产权事业高质量发展的决心,将为 加快实现高水平科技自立自强、推 动高质量发展提供有力保障。

#### 国家信访局调整为国务院直 属机构,精减中央国家机关人员 编制

为贯彻落实新时代党的群众 路线,加强和改进人民信访工作, 更好维护人民根本利益,这次改 革将国家信访局由国务院办公厅 管理的国家局调整为国务院直属 机构。

这次国务院机构改革还提出, 精减中央国家机关人员编制。中 央国家机关各部门人员编制统一 按照5%的比例进行精减,收回的 编制主要用于加强重点领域和重 要工作。对于精减后少数部门超 编问题,给予5年过渡期逐步消化。

新华社北京3月7日电

## 必须更好统筹质的有效提升和量的合理增长

新华社评论员

习近平总书记在参加十四届全国 人大一次会议江苏代表团审议时强 调,必须更好统筹质的有效提升和量 的合理增长,始终坚持质量第一、效益 优先,大力增强质量意识,视质量为生 命,以高质量为追求。这一重要论述 深刻阐明了经济发展中质和量的关 系,为做好经济工作、推动高质量发展 提供了科学方法论。

辩证认识、科学统筹经济发展质 和量的关系,是我们党领导经济工作 的重要经验。质的提升为量的增长提 供持续动力,量的增长为质的提升提 供重要基础,二者相辅相成、相互作 用。高质量发展是坚持质的有效提升 和量的合理增长有机统一的发展。面 对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的 国内改革发展稳定任务,以习近平同 志为核心的党中央团结带领全国各族 人民团结奋斗、顽强拼搏,完整、准确、 全面贯彻新发展理念,着力构建新发 展格局、推动高质量发展,实现了经济 平稳运行、发展质量稳步提升、社会大 局保持稳定,我国经济社会发展取得 来之不易的辉煌成就。今年是全面贯 彻党的二十大精神的开局之年,做好 经济社会发展工作任务繁重、责任重 大,必须更好统筹质的有效提升和量 的合理增长,坚持以质取胜,以量变的 积累实现质变,确保全面建设社会主 义现代化国家开好局起好步

更好统筹质的有效提升和量的合 理增长,必须进一步转变发展理念,更 加自觉地增强质量意识。要以新发展

(上接1版)一是深入学习贯彻习近平 新时代中国特色社会主义思想;二是 坚决维护国家安全和社会稳定;三是 充分运用法治力量服务高质量发展; 四是提升法律监督能力;五是深化司 法体制综合配套改革; 六是建设堪当 重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国 务院机构改革方案的议案指出,中国共 产党第二十次全国代表大会对深化机 构改革作出重要部署。党的二十届二 中全会审议通过了《党和国家机构改革 方案》,同意将其中涉及国务院机构改 革的内容提交第十四届全国人民代表 大会第一次会议审议。现将根据《党和 国家机构改革方案》形成的《国务院机 构改革方案》提请第十四届全国人民代 表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务 院秘书长肖捷作关于国务院机构改革 方案的说明。肖捷在说明中指出,国 务院机构改革作为党和国家机构改革

理念为指引,告别简单以国内生产总 值增长率论英雄,杜绝以牺牲环境为 代价去换取一时的经济增长,破除"速 度崇拜""速度焦虑",注重挖掘长期竞 争优势,追求实实在在、没有水分的生 产总值,追求有效益、有质量、可持续 的经济发展,把推动发展的立足点转 到提高质量和效益上来。要兼顾稳与 进、立足当前和长远,积极的财政政策 加力提效,稳健的货币政策精准有力, 产业政策发展和安全并举,科技政策 聚焦自立自强,社会政策兜牢民生底 线,加强各类政策协调配合,形成共促 高质量发展的合力。

我国仍是发展中国家,发展是第 一要务,实现党的二十大确定的目标 任务,必须在提高发展质量效益基础 上长期保持合理经济增长。当前,需 求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力 仍然较大,保持一定的经济增速,有利 于统筹推进扩大就业、改善民生、防范 化解风险等工作,为经济社会持续健 康发展夯实基础。

发展是量变和质变的辩证统一,把 发展的质和量有机统一起来,坚持质量 第一、效益优先,不是一时一地之举,而 要贯穿于全面建设社会主义现代化国 家全过程,做到坚持不懈、久久为功。 科学把握质与量的辩证关系,通过质的 有效提升引领量的合理增长,通过量的 合理增长支撑质的有效提升,我们就一 定能不断实现更高质量、更有效率、更 加公平、更可持续、更为安全的发展。

新华社北京3月7日电

的一项重要任务,重点是加强科学技 术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知 识产权、老龄工作等重点领域的机构 职责优化和调整,转变政府职能,加快

这次国务院机构改革的具体内容 如下:重新组建科学技术部;组建国家 金融监督管理总局;深化地方金融监管 体制改革;中国证券监督管理委员会调 整为国务院直属机构;统筹推进中国人 民银行分支机构改革;完善国有金融资 本管理体制;加强金融管理部门工作人 员统一规范管理;组建国家数据局;优 化农业农村部职责;完善老龄工作体 制;完善知识产权管理体制;国家信访 局调整为国务院直属机构;精减中央国 家机关人员编制。按照上述方案调整 后,除国务院办公厅外,国务院设置组 成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、 李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、 楼阳生在主席台执行主席席就座。

