

逐步把永久基本农田建成高标准农田

春潮涌动奋楫行

（上接1版）生态保护红线（红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外）、退耕还林还草还湖还牧区等开展高标准农田建设。在有条件地区开展整区域推进高标准农田建设示范。

（四）建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等，将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省，以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟（市），重点加快完善农田灌排设施，加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省（直辖市），重点着力提高灌溉保证率，完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省（直辖市），重点突出田间设施现代化配套升级，开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省，重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块细碎化问题，增强农田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省（自治区、直辖市），重点加强水平梯田改造建设，完善田间道路，补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆（含新疆生产建设兵团）5省（自治区），以及内蒙古中西部8盟（市），重点加强田块整治，提高农业用水效率，破解“卡脖子”旱问题。青藏区包括西藏、青海2省（自治区），重点完善农田防护设施，改善机械化作业条件。各地要细化建设分区，分类施策，针对性破解农田生产障碍因素。

（五）分级规划。构建国家、省、市、县四级规划方案体系，指导有序开展高标准农田建设。国家制定总体规划方案，强化战略部署，农业农村部依据本方案制定分区分类建设指南。省级出台本区域规划方案，细化建设空间布局、时序安排、建设标准和保障措施，分解落实建设任务，并抄送农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部。市县级以县域为单元出台具体实施方案，明确待建任务、建设内容和工程进度安排。

三、建设管理

（六）项目实施。各地要加强高标准农田建设项目储备，扎实做好项目前期工作。坚持申报和做好下相结合，科学合理规划、统一分解下达年度目标任务。规范项目建设程序，提高项目审批效率，避免重复审批、多头审批。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量管理属地责任，严把选址、立项、招标投标、建材、施工等各环节关口，严肃查处偷工减料、工程造假等质量问题以及招标投标中的违法违规行为。严格

农田建设相关单位资质条件要求，限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

（七）资金监管。各地要根据预算管理、财政国库管理等制度规定，严格按时限分解下达高标准农田建设资金，合理调度库款，依据合同约定和项目建设进度支付，提高资金使用效率。加强资金日常监管、预警监控、专项检查，对预算下达不及时、未按项目建设进度支付等问题，及时提醒和纠正，坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题。各省（自治区、直辖市）可在县级财政部门或乡镇的国库单一账户下设置高标准农田建设资金专门子账户，实现专账监管、专账调拨、专账清算，真正把资金用到耕地上。

（八）竣工验收。高标准农田建设项目要及时完工并组织竣工验收。严格验收环节质量控制，落实县级初验、市级验收、省级抽验程序，是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验收后，及时明确工程设施所有权，由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理。

（九）全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度，国家和省级开展常态化抽检，及时公布抽检结果，通报典型问题。完善监督机制，强化纪检、督查、审计、农民群众和媒体监督，用好工程质量监督举报电话、“农田建设随手拍”小程序等监督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台，及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务，引导市场主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价，加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

四、运营管护

（十）运营管护主体。分级压实高标准农田属地运营管护责任，明确运营管护内容和标准。对于公共设施，县级政府要定期组织开展检查和维护，相关行业部门按照职责分工加强灌排排水、输配电等工程设施运营管护的监管和指导，确保责任落实到位。按照责权一致、责能一致原则，在乡镇履行职责事项清单中，明确高标准农田运营管护方面的履职事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施，支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训

快则快、能多则多，推动项目建设不断取得更大更好成效，为全省打赢决胜之年决胜之战，高质量完成“十四五”规划和三年行动目标任务作出更大贡献。

活动设分会场，以视频连线方式同步举行。有关中央企业领导，省及沈阳市领导委为、吕志成，沿线11市政府、省（中）直相关部门和省高速公路建设总指挥部成员单位负责同志、各参建单位代表等分别在分会场参加。副省长王利波主持。

服务和监督管理。

（十一）运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式，对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程质量保险，支持承保机构组织专业力量对设计、施工、监理等主体进行监督，防范工程质量风险，及时理赔解决工程运营管护问题。

（十二）保护利用。严格保护高标准农田，严禁擅自占用；经依法批准允许占用的，各地要及时落实补建，确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施，对因灾损毁的高标准农田，纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。加强农田后续培肥和质量监测，防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

五、政策协同

（十三）永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则，完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田，按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田，暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整，依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。高标准农田建设项目区因配套建设农田基础设施需少量占用永久基本农田的，建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少，确需少量减少的，由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案，并由其自然资源部门按规定履行备案程序，加强信息共享。高标准农田建设项目区按农用地管理的农田基础设施不纳入用地审批范围。

（十四）水资源配套。统筹实施高标准农田和灌区建设。坚持节水优先、量水而行、以水定地，合理确定灌溉发展规模及布局，与水资源承载能力相适应。科学有序推进不同类型水源工程建设，强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套。加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区。全面推进小型农田水利工程配套，提升农田灌溉排涝能力。

（十五）资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障，省级政府承担地方投入主要责任。允许安排地方政府债券支持符合条件的高标准农田建设。发挥政府投入引导和撬动作用，在不新增地方政府隐性债务的前提下，探索通过贷款贴息等方式有序引导金

融、社会投资和新型农业经营主体等投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下，加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用，多渠道筹措运营管护经费。

六、保障措施

（十六）加强领导，落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准确定、投入安排、指导监督等宏观管理工作，省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责，市地级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任，县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

（十七）各方协同，统筹实施。落实好“五统一”（统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库）要求，农业农村部门要加强统筹协调，强化跟踪评估，相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能，在充分尊重农民意愿前提下，探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广农田建设先进实用技术，加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域，统筹实施生态环境治理相关项目，促进农田退水循环利用。在风沙危害地区，深入实施“三北”等重点生态建设工程，推行大网格农田林网建设，促进农田稳产高产。

（十八）群众参与，可感可及。积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护，落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中，广泛征求群众意见，确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履行职责等进行监督。

（十九）动态跟踪，分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制。各地依据高标准农田评价技术规范等国家标准，定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价，对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制，确保各项监管措施落实落地。

（二十）正风肃纪，防范风险。坚决纠治高标准农田建设中的腐败和作风问题，紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项，强化对重点领域和关键环节的监督，依规依纪依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为，切实防范廉洁风险。

整、水资源配套、资金投入等进行了专门部署，并提出坚持和加强党对高标准农田建设的领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。

专家表示，方案不仅明确了各方责任，还强调积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护，落实农民知情权、参与权、监督权，有利于全方位调动积极性，夯实粮食安全基础。

新华社北京3月30日电

（上接1版）围绕耕种管收等关键环节，农业农村部组织专家指导组、产业专家服务团和科技小分队，蹲点包片开展巡回指导和技术服务；全国供销社合作社系统提早行动，积极采购、调运化肥，保障春耕用肥需要；山西运城夹马口灌区加大供水力度，让小麦喝饱“返青”水……

【记者观察】万象“耕”新不负春。多地积极储备农资、旋耕翻地、播种施肥，新生产模式正加快打造农业新质生产力，特色农业蓬勃发展，春耕田间的“科技范儿”越来越足。春回日暖，丰收可期。

观察之二：精准发力扩消费

3月，云南省曲靖市罗平县近百万亩油菜花进入盛花期，金色花海在山峦间绵延不断。亲花步道、观光小火车穿越花田，帐篷酒店、花海咖啡等新业态错落分布。

今年春天，罗平县举办了花海马拉松赛、花海山地自行车赛、花海民歌展演等20余项活动。进入油菜花期以来，罗平县已接待游客135万人次，预计一季度旅游总收入将突破20亿元。

鼓励有条件的地方发放结婚消费券、托育券，推进养老服务“爱心卡”拓面……3月16日，浙江发布大力提振和扩大消费专项行动实施方案，重点从居民增收、居民减负等方面出台了29条举措。

着力破除堵点难点痛点，各地各部门加大政策力度，努力让老百姓的消费底气更足、预期更稳、信心更强。中办、国办近日印发《提振消费专项行动方案》；市场监管总局等5部门联合印发《优化消费环境三年行动方案（2025—2027年）》；加快统一大市场建设，促进商品服务、要素资源自由流动……

在四川成都，“乐享精彩赛事 寻味中华美食”活动日前启动，着力打造一系列体育消费新场景；辽宁鞍山市启动春季促消费系列活动；陕西西安长安十二时辰主题街区着力打造“日游花境”与“夜探谜局”的全时段消费场景，入春以来日均吸引游客约6000人次……各地因地制宜，在增强消费能力、创新消费场景等方面推出一系列举措，进一步释放消费增长潜能。

【记者观察】连日来，多地推出可落地、群众有实感的增量政策，全方位扩大商品和服务消费，在供需两端综合发力，统筹促消费和惠民生。随着一系列针对性准、操作性强的政策落地见效，消费提振畅通经济循环、消费升级引领产业升级的良性循环未来可期。

观察之三：民营企业向“新”发展

近日，深圳市优必选科技股份有限公司研发制造的数十台工业机器人Walker S1作为“分拣员”“装配员”，在极氪5G智慧工厂“上班”。

“人形机器人在智能制造产业的落地应用已成为科技竞争的新高地。企业正在加快人形机器人在汽车、3C等制造业重点领域拓展场景应用。”优必选科技创始人、董事会主席周剑说。

瞄准创新发展，越来越多民

营企业正加快提升含“新”量，在新领域新赛道跑出加速度。

在山西，运城经济技术开发区税务局建立“政策推送—精准辅导—跟踪问效”全链条服务机制，帮助当地科技型民营企业更好享受研发费用加计扣除政策红利。“税费优惠政策让我们有更多资金进行研发投入。今年我们将新增3条智能化生产线，进一步提高企业智能生产自动化水平。”运城其龙新材料有限公司负责人王聪说。

为持续优化营商环境，助推民营经济高质量发展，各地谋新策出实招：浙江发布关于严格规范涉企行政检查的实施意见，杜绝运动式检查、变相检查、任性检查；江苏支持民营企业骨干企业联合高等院校、科研院所和上下游企业，组建创新联合体；安徽通过建立省市县三级协调机制、创新数据化服务模式等举措，破解小微企业融资难题……

【记者观察】锚定创新发展，越来越多的民营企业在新兴产业、未来产业等领域大显身手，不断增添经济发展新动能。各地各部门要呵护好民营企业发展的激情、创新的活力，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展、高质量发展。

观察之四：重大项目“加速跑”

3月的天山深处，世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道的洞内，建设者们正在为隧道内部进行“精装修”，为G0711线乌鲁木齐至尉犁高速公路的通车做最后准备。

中新疆交通投资发展有限公司总工程师苗宝栋介绍，预计2025年底前，乌尉高速全线具备通车条件，新疆高速公路网将添一条穿越天山的“交通动脉”。

今年是“十四五”规划收官之年。多地加快实施一批重大项目，积极扩大有效投资，为经济发展注入更多动能。

在四川省阿坝藏族羌族自治州红原县，红原安曲一期光伏项目正抓紧建设。“项目全容量并网后，预计年发电量可满足21万户家庭年用电需求，每年减排二氧化碳40万吨，带动地方基础设施提升和产业结构优化调整。”项目承建方中建二局项目经理肖利说。

重大项目是经济发展的“压舱石”，也是扩大有效投资的重要抓手。3月以来，一批重大项目加紧布局、开工：重庆市举行2025年第二批重大项目开工暨投产活动，涉及现代制造业集群体系、现代集疏运体系、枢纽港产业园等领域；2025上海全球投资促进大会举行，前瞻布局集成电路、人工智能、生物医药等产业链；河南一批50亿元以上重大项目集中开工，20亿元以上竣工项目集中投产……

【记者观察】从新型基础设施到现代化产业园，从大科学装置到公共服务保障，重大项目成为各地扩大内需、推动有效投资的关键抓手。各地要发挥好各类政府投资工具作用，积极扩大有效投资，为高质量发展积蓄更多动能。

新华社北京3月30日电

科学减重一起来

想知道自己是不是真胖，看体重可不准！体重一样的两个人，体形却可能大不相同。那么，到底该用什么指标来判断胖瘦呢？今天就来给大家讲讲体质量指数(BMI)、腰围和体脂率这三个常用指标。

身体质量指数

BMI是目前国际上常用的衡量人体胖瘦程度的指标，计算起来较简单，即用体重(千克)除以身高(米)的平方就能得到数值。比如，一个人的体重为70千克，身高是1.75米，那么他的BMI=70÷(1.75×1.75)≈22.86。

对于成年人来说，BMI的正常范围在18.5～23.9；如果数值在24～27.9，就属于超重；要是达到28及以上，就可判定为肥胖。

腰围

在我国，一般认为成人男性腰围≥90厘米，女性腰围≥85厘米，即可诊断为中心性肥胖(腹型肥胖)。

比如有的人肚子大，看着像个“游泳圈”，就算体重不超标，会腰围超标了，那也得警惕，这很可能是腹型肥胖，会增加患心血管疾病、糖尿病等疾病的风险。

体脂率

一般来说，正常成年男性体脂率一般在15%～25%，女性在20%～30%。若上限超过这个范围，就可能提示肥胖。

(营口市卫生健康事务中心)

诚招合作

盖州市双台镇，一处3000平方米的商业用地，坐拥天然温泉，地理位置绝佳，适合酒店、康养、文旅等多元经营状态，租售、合作开发皆可，稀缺温泉资源，开发潜力无限。

合作电话：18640731458

礼让斑马线
我为你点赞

工伤保险伴你同行

营口市人力资源和社会保障局 营口市社会保障中心

保险

保护

保障