把顶层设计和问计于民统一起来

-习近平总书记重要指示为"十五五"规划编制工作指明方向

新华社记者

习近平总书记近日对"十五 五"规划编制工作作出重要指示强 调,坚持科学决策、民主决策、依法 决策,高质量完成"十五五"规划编 制工作。

大家表示,要以习近平总书记 重要指示精神为根本遵循,聚焦推进 中国式现代化,加强调研论证,广泛 凝聚共识,为科学谋划"十五五"时期 经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规 划,是我们党治国理政一条重要经 验,也是中国特色社会主义一个重 要政治优势。我国将于2026年开 始实施"十五五"规划,目前党中央 正在组织起草"十五五"规划建议。

"习近平总书记强调,编制和 实施'十五五'规划,对于全面落实 党的二十大战略部署、推进中国式 现代化意义重大。我们将深入学

习领会总书记重要指示精神,提高 规划编制的科学化、民主化、法治 化、规范化水平,加强对主要目标 指标、重大战略任务、重大政策举 措、重大工程项目的论证比选,健 全专家咨询论证制度,充分发挥科 研机构、智库等的辅助支持作用, 通过多种途径和方式广泛听取各 方面意见。"国家发展改革委发展 战略和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济和社会 发展方方面面,同人民群众生产生 活息息相关。集中民智、反映民意, 才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出,"要坚持 科学决策、民主决策、依法决策,把 顶层设计和问计于民统一起来" 黑龙江省生态环境厅一级巡视员 林奇昌对此深有感触。

'加强顶层设计和坚持问计于

民相统一,是中国发展规划体系的 鲜明特点,也是中国特色社会主义 制度优势的重要体现。通过科学 决策、民主决策、依法决策,充分吸 取社会各界的意见建议,能够准确 把握发展形势变化,顺应人民期待 和时代要求,更好编制发展规划, 推动高质量发展。"林奇昌说。

在四川成都,外卖骑手赵全每 天要送30多单。入行3年多来,他 几乎跑遍了成都的大街小巷。"习 近平总书记指出要'以多种方式听 取人民群众和社会各界的意见建 议',让我感到非常暖心。我将积 极建言,推动政策层面进一步补齐 权益保障短板,让新就业形态劳动 者更有获得感。"赵全说。

"充分吸收干部群众在实践中 创造的新鲜经验",习近平总书记的 这一重要要求,让扎根乡村教育30 年的云南省临沧市耿马县耿马镇培 承学校校长周永梅深受鼓舞:"办好 人民满意的教育,是国家发展规划 的重要内容。我将从课堂实际出 发,把孩子们遇到的真问题、教学中 想到的实建议,通过'十五五'规划 建言渠道反映上去,让乡村教育展 新颜,让孩子们的笑脸更灿烂。

面对外部不确定性,江苏省无 锡市金茂对外贸易有限公司主动 作为,在拓展海外市场和海外生产 的同时,适应国内市场需求,扩大 产品销路。习近平总书记的重要 指示让企业负责人杨南充满信心: "'十五五'规划涉及企业投资融 资、创新发展等方方面面,必将为 企业发展提供更多机遇,我们将积 极创新产品、开拓市场,加快打造 合作竞争新优势。"

"我们将按照习近平总书记重

要指示要求,开门问策、集思广益, 通过省政府门户网站、主流媒体、 问卷调查等多种方式,深入开展建 言'十五五'公众参与活动,更好践 行全过程人民民主,以高质量规划 编制助力打造北方地区经济重要 增长极。"山东省发展改革委主任

推进中国式现代化是一个系 统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、

孙爱军说。

"习近平总书记指出,要'注重 目标任务和政策举措的系统性整体 性协同性',这是我们做好规划编制 工作的重要方法论。编制'十五五' 规划,要强化系统思维,加强前瞻性 思考、全局性谋划、战略性布局、整 体性推进,对各方面的目标任务,要 深入分析论证,确保科学精准、能够 如期实现。"清华大学中国发展规划

研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗 村,蓝莓种植基地再获丰收,岗上 花开休闲田园、希望田野游学乐园 等农村综合性改革试点试验项目 建设正酣

小岗村党委书记周群之表示: '我们将继续沿着习近平总书记指 引的方向,锚定乡村全面振兴目 标,全力推进乡村产业提质增效, 擦亮小岗旅游品牌,让乡亲们的日 子更加红火。"

浙江省经济和信息化厅厅长詹 敏学习习近平总书记重要指示后进 一步明晰了工作重点:"要把总书记 的最新指示要求落实落细,找准在 全国大局中的坐标定位,在关键目 标任务上谋深谋细政策举措,着力 在'十五五'时期再创新优势。"

新华社北京5月19日电

以法之名护航民营经济勃勃生机

·写在民营经济促进法施行之际

新华社记者

法治化环境,最能聚人聚财、 最有利于发展。

我国第一部专门关于民营经 济发展的基础性法律——民营经 济促进法将于5月20日起施行,为 促进民营经济持续、健康、高质量 发展提供更坚实的法治保障。

法律千万条,首要在落实。民 营经济促进法落地见效,必将有力 维护民营经济组织合法权益、增强 企业家信心、激发市场活力,以更 优的营商"软"环境锻造企业发展 "硬"实力,推动民营经济发展开启 新篇章

为"自己人"提供更有力法治 保障

"不说不能办,要说怎么办"…… 走进福州市政务服务中心, "窗口无否决权服务"的告示牌格 外醒目。这里还设有"办不成事" 专窗,专窗人员跟进"疑难杂症", 让企业和群众办事更明了、心里有 底气。

企业是经济的细胞。企业有 活力,经济发展有动力。

"我是一贯支持民营企业的", 习近平总书记十分重视支持民营 经济健康发展、关心民营企业家健 康成长,强调"民营经济是我国经 济制度的内在要素,民营企业和民 营企业家是我们自己人"

2018年11月、2025年2月,习 近平总书记两次在民营企业座谈 会上发表重要讲话,对促进民营经 济健康发展、高质量发展作出全面 部署,为制定民营经济促进法提供 了根本遵循。

法治,是最好的营商环境。

从党的二十届三中全会将"制 定民营经济促进法"列为重要改革 举措,到2024年中央经济工作会议 对出台民营经济促进法提出明确 要求,再到2025年4月30日十四届 全国人大常委会第十五次会议表 决通过……

民营经济促进法颁布施行, 为"自己人"提供更有力法治保 障,让广大民营企业吃下干事创

业"定心丸"一 第一次将坚持"两个毫不动

第一次明确民营经济的法律

第一次在法律中规定"促进民 营经济持续、健康、高质量发展,是 国家长期坚持的重大方针政策";

法律中的诸多"第一次",充 分彰显我们党和国家对民营经济 发展的基本方针政策不能变,也 不会变。

司法部有关负责人表示,制定 出台民营经济促进法是贯彻落实 习近平总书记重要指示精神和党 中央决策部署的重要举措,是社会 主义市场经济建设的标志性事件, 在我国民营经济发展历程中具有

9章、78条……民营经济促进 法立足基础性法律的定位,统筹兼 顾,对广大民营企业普遍关心关注 的公平竞争、投融资促进等作出针 对性规定。

将党中央对民营经济平等对 待、平等保护的要求落下来,持续 优化稳定、公平、透明、可预期的民 营经济发展环境,进一步激发民营 经济的内生动力和创造活力…… 法律制度更健全,保障体系更有 效,发展信心更充沛。

"民营经济促进法回应了企业 家长期以来对公平竞争、产权保护 等方面的核心关切,让我深切感受 到党和国家在制度层面为民营企 业发展保驾护航的决心。"圣源地 毯集团有限公司董事长薛婷说。

让法律规定"春风化雨"落实

就在民营经济促进法表决通过 前一天,一则消息引起广泛关注。

4月29日,国家发展改革委会

同商务部、市场监管总局发布《关 于开展市场准入壁垒清理整治行 动 促进全国统一大市场建设的通 知》,全面清理和整改违规设置市 场准入壁垒的各类不合理规定和 做法,让"非禁即入"落地生根,营 造公平的市场准入环境。

法律的生命力在于实施,法律 的权威也在于实施。贯彻实施民

营经济促进法,以良法促进发展、 保证善治,离不开相关法律法规、 政策措施的进一步配套。

记者从国家发展改革委了解 到,民营经济促进法立法过程中, 国家发改委会同有关部门提前谋 划、同步开展相关制度的"立改废 。一批配套制度机制已经出 台,还有一批正在加快推进。

"国家发展改革委将积极履行 统筹协调职能,强化刚性约束,会 同有关部门全力推动法律实施。" 国家发展改革委有关负责人表示, 将在破除障碍、治理拖欠、依法保 护合法权益、落实纾困政策、加强 政企沟通等五方面下功夫,努力营 造促进民营经济健康发展的良好 法治环境。

政府行为越规范,市场作用就 越有效。民营经济促进法强化行 政执法监督,坚决遏制"乱收费、乱 罚款、乱检查、乱查封"等行为。

"您好,这是本次检查的

一个"检查码",便可让企业验 明检查人员"真身",还可获取检查 任务、事项等内容。今年以来,各 地规范涉企行政检查"码"上行动,

贯彻实施民营经济促进法, 我们将继续加强对执法突出问题 的查纠整改,坚决纠治到位。"司法 部行政执法协调监督局局长刘波 介绍,司法部正在扎实开展规范涉 企行政执法专项行动,加快研究制 定行政执法监督条例,督促各地区 各部门加大对行政执法违法行为 查处力度。截至5月18日共汇集 问题线索3566条,为企业挽回损失

4421.84万元。 有恒产者有恒心。

规范强制措施,禁止违法实施 收费、罚款或摊派财物,规范异地 执法行为……民营经济促进法加 强对民营经济组织及其经营者的 人身权利、财产权利以及经营自主 权等合法权益的保护,为执法司法 机关公正履职提出明确要求。

人民法院精准适用失信惩戒 措施,让符合信用修复条件的企业 重返市场、创新创业;

检察机关聚焦企业诉求高频 问题,深入推进违规异地执法和趋

利性执法司法专项监督; 公安机关重拳打击严重扰乱 市场秩序的串通投标、提供虚假证 明文件等犯罪,维护公平公正市场 秩序;

一系列举措推动严格公正执 法司法,民营经济促进法"春风化 雨"的基础更加坚实。

"我们将进一步强化民营经济 促进法与其他法律法规适用的协 调与衔接,确保法律实施效果。"最 高人民法院民二庭副庭长周伦军 说,最高法将加快出台司法解释, 推动构建企业内部处分、民事赔偿 和刑事惩治等多重责任并举的追 责体系,切实帮助民营企业"挖蛀 虫""打内鬼"

最高人民检察院经济犯罪检 察厅厅长杜学毅表示,检察机关将 加强涉企刑事案件财物查封、扣 押、冻结及处置的监督,重点监督 超权限、超范围、超数额、超时限 "查扣冻"财产。准确把握违法与 犯罪、罪与非罪界限,依法审慎办 理刑民交叉、新业态新领域涉企刑 事案件

民营企业和民营企业家大显

身手正当其时 走进山东德州欧文斯新型建 材有限责任公司,车间里各式机械

不久前,这家企业的负责人-次性支付300万元,订购了一套全 新的生产设备。他的底气,来自当 地银行一笔贷款授信,不到一周便 审批放款到位。

翻开民营经济促进法,"投资 融资促进"一章引入注目,其中就 提升金融服务可获得性和便利度 作出了明确规定。

金融活水,托举"小巨人"破浪 前行。截至2025年一季度末,我 国民营企业贷款余额 76.07 万亿 元,同比增长7.41%;普惠型小微 企业贷款余额35.3万亿元,同比增 长12.5%。

助企向"新"发展 一季度减税降费及退税超4000亿元

新华社北京5月19日电(记者 申铖)国家税务总局19日发布的最 新数据显示,2025年一季度,现行支 持科技创新和制造业发展的主要政 策减税降费及退税达4241亿元。

增值税发票数据显示,在结 构性减税降费政策等多方面措施 综合作用下,我国科技创新与制 造业高质量发展加快推进。一是 创新动能增势向好。今年前4个 月,高技术产业销售收入同比增 长13.9%;全国科技成果转化服 务销售收入同比增长33.6%;数 字经济核心产业同比增长9.7%, 全国企业采购数字技术金额同比 增长9.4%。二是制造业稳步增 销售收入同比增长4.7%。其中, 装备制造业、数字产品制造业、高 技术制造业销售收入同比分别增 长9.4%、12.6%和12.2%。 国家税务总局有关司局负责

长。今年前4个月,制造业企业

人表示,税务部门将持续依托税 收大数据深化拓展"政策找人" 确保政策红利直达快享,同时强 化事前辅导、事中提醒、事后扫 描,帮助纳税人提高申报合规性, 严厉打击骗享税费优惠的违法行 为,坚决不让政策"红包"落入不 法分子"腰包",以税费优惠政策 的精准落地助力我国新质生产力 加速培育、制造业高质量发展。

"按照民营经济促进法要求, 我们将不断优化信贷供给政策,对 中小微企业贷款的风险资本权重 给予八五折到七五折的优惠,提高 银行放贷积极性。"金融监管总局 有关司局负责人表示,近期还将会 同有关部门发布小微企业金融服 务一揽子政策,共同推动金融业为 民营经济提供更加便捷、高效、可 持续的服务。

市场规则越清晰,企业信心越

从落实公平竞争审查制度,到 定期清理市场准入壁垒,民营经济 促进法为民营企业参与市场竞争 锻造"护身符",用法治力量稳定市 场预期、汇聚发展合力。

提出促进民营企业发展37条 重点举措,推动实施《公平竞争审 查条例实施办法》……市场监管部 门充分发挥职能,激发民营经营主 体投资并购活力,着力整治乱象。

持续实施民营企业家法治素 养提升计划,开展"企业家学法"系 列活动……全国工商联更好发挥 桥梁纽带和助手作用,加强民营经 济促进法宣传贯彻,推动构建亲清 政商关系,引导广大民营企业和民 营企业家弘扬企业家精神,专心致 志做强做优做大企业。

"民营经济促进法为工商联履 职尽责提供了法律依据和法治保 障。"全国工商联经济服务部副部 长陆军表示,将着力推动民营经济

促进法落地实施,组织开展"进企 业、解难题、送政策、促发展"活动, 及时反映企业诉求,协同打通市场 准人、投融资、账款清欠等政策落 地"最后一公里"

以法为纲、共谋发展,营造全 社会关心、支持、促进民营经济发 展的良好氛围。

发放宣传手册,讲解法律条 文……正逢乡镇集日,贵州松桃 苗族自治县法院盘信人民法庭工 作人员来到百姓身边,宣传普及 民营经济促进法。

这部即将施行的法律也涉及 全社会各方面的权利、义务和责 任。从国家机关到行业协会商会, 从企业负责人到社会公众,方方面 面各司其职、共同努力,将法律制 度转化为促进民营经济高质量发 展的生动实践和丰硕成果

"我们要积极抢抓法律实施带 来的政策机遇,在国家重大战略和 重点领域中主动担当。"中国民营 经济研究会副会长、万达集团党委 书记尚吉永说,将严格遵守民营经 济促进法等法律规定,加强企业合 规管理,规范经营行为,坚决维护 市场秩序。

新时代新征程民营经济发展 前景广阔、大有可为。用法治力量 护航民营企业和企业家大胆闯、放 手拼,民营经济航船必将乘风破 浪、行稳致远。

新华社北京5月19日电

