



中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员

按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合的方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭认定办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标

准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布

局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。(下转3版)

省委常委会召开会议

传达学习习近平总书记重要贺信精神和中央有关文件精神 研究我省贯彻落实意见

郝鹏主持会议

辽宁日报讯 记者方亮 王奇报道 6月9日,省委常委会召开会议,传达学习习近平总书记致中国少年先锋队第九次全国代表大会的贺信、中国少年先锋队第九次全国代表大会精神,研究我省贯彻落实意见;传达学习中央有关文件精神,研究进一步做好意识形态工作;研究部署我省银发经济发展、高质量充分就业、数据资源开发利用等工作。省委书记郝鹏主持会议。

会议指出,习近平总书记致中国少年先锋队第九次全国代表大会的贺信,为新时代少年儿童成长成才、做好新时代少先队工作阐明了方法路径。要深入学习贯彻习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的一系列重要论述和重要贺信精神,认真落实中国少年先锋队第九次全国代表大会

要求,加强思想政治引领,教育引导全省少年儿童传承红色基因、传承中华文脉、传承奋斗精神,把听党话、跟党走的种子根植在孩子们心里。不断增强少年儿童综合素质,培养创新思维,加强改进体育、美育和劳动实践,关注心理健康,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持党管少年儿童原则,全面加强党对少先队工作的领导,坚持党建带团建、队建,不断完善新时代少先队工作体制机制,更好推动我省少先队事业高质量发展。关心少年儿童成长,开展好辽宁“温暖童年”和“云端陪伴”等项目,为全省少年儿童健康成长创造良好环境和条件。

会议强调,习近平总书记高度重视意识形态工作,就意识形态领域的方向性、根本性、全局性问题

作出一系列重要论述。要深入学习贯彻习近平总书记重要论述,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,全面落实党委(党组)意识形态工作责任制,进一步发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化,为辽宁全面振兴新突破提供坚强思想保证、营造良好舆论氛围。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制,进一步推动党的创新理论入脑入心。持续巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论,精心组织开展重大主题宣传,强化网络宣传引导,加强社会主义精神文明建设,更好聚人心、暖民心、强信心。坚持和加强党的全面领导,牢牢掌握党对意识形态工作领导权,有效防范化解意识形态风险,健全网络综合治理体系,建强守好意识

形态阵地。

会议审议《辽宁省深化养老服务改革促进银发经济发展实施方案》《辽宁省促进银发经济发展若干政策》。会议强调,习近平总书记高度重视养老服务工作,指出要大力发展银发经济。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,推动全省银发经济高质量发展,让老年人共享振兴发展成果、共享幸福晚年。坚持有效市场和有为政府相结合,充分发挥市场机制作用,引导经营主体、社会力量提供多样化、高品质的产品和服务。立足我省实际,扩大产业规模,培育潜力产业,拓宽消费渠道,加快发展智慧养老项目,推动银发经济发展成为新的经济增长点。加大支持力度,强化要素保障,进一步完善法规政策,加强综合监管,切实保障老年人合法权益。(下转3版)

一条产业带让市民看得见变化 摸得着“红利”

本报记者 孙 瑞 邓宏伟

开栏话

大辽河奔涌不息,蜿蜒入海,潮涌间见证着营口的时代蝶变。营口新闻传媒中心“我家就在岸上住”全媒体系列报道,将沿着大辽河流域营口全段,探寻经济、生态、民生等领域的发展密码,用镜头和文字讲述振兴故事,展现这座百年港城与母亲河共生共荣的传奇。

路通了,基础设施完善了,美食美景多了……自2021年辽河文化产业带项目开工建设以来,在市委、市政府的大力推动下,我市大辽河左岸日新月异,一条产业带串起文化、自然和工业资源,外增颜值、内提品质,市政功能逐步完善,人居环境持续优化,更让居民的幸福感倍增。

辽河文化产业带北起原营口造

纸厂水库西侧,南抵咸水河,覆盖约42公里的大辽河岸线。辽河文化产业带建设分为成福里至造纸厂东路的东段工程和成福里至大辽河入海口的西段工程。2023年,营口老港区间新建滨河街道道路工程开工,滨河街道及配水管网、防洪提升、城市绿道等工程建设稳步推进,新建营口辽河滨河体育公园。同时,加强营口老港区历史建筑及旧厂房更

新改造利用等项目建设,推进营口火车站及周边改造开发,让老港区旧貌换新颜。家住老港区附近的孙先生用无人机记录了营口老港区悄然蜕变的过程。

市民孙秉博说,“我是沈阳人,2022年来营口工作,在老港夜市附近练习拍摄,当时老港夜市开始建设。营口老人对这里关注度比较高,所以后来经常来拍这里,从建设到现在大概一年的时间,建设发展越来越好。像锻炼身体、家长带孩子来这里玩的人越来越多了,现在老港夜市还没有正式建设完成,接下来我会继续跟进拍摄,未来有机会尝试拍营口其他地方。”

一路向西,大辽河城市段综合整治西段工程建设于2022年10月完成,建设宜居宜游的滨水生活空间,为市民打造生态涵养和休闲健身

功能兼备的滨水绿廊。逛西炮台遗址、营口辽河老街、西大庙等历史老建筑,游滨海浴场、观夕阳入海、赏鸟浪奇观,沿大辽河岸线骑行,欣赏沿途美景……西市区文旅局以辽河文化产业带为纽带,构建“历史+生态+潮流”文旅融合模式,为市民打造热门打卡地,不断为辽河文化产业带增添文化活力,让市民感受到家乡的美景。

辽河文化产业带依水而兴,将历史文化、生态文明、空间治理三大主线串联起来,加强对沿岸的生态保护与治理,为市民打造了一个开放、共享的公共休闲生活空间,提升了我市的区域形象和品质,让市民感受到了家乡营口从“功能性空间”向“情感归属感”的升华。



让大流量成为新增量

——我国网络文明建设取得新成效

新华社记者 王思北 胡 锐

为新时代网络文明建设提供有力指导;党的二十届三中全会对健全网络综合治理体系作出系统部署。

在习近平文化思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想科学指引下,我国扎实推进网络文明建设,不断发展积极健康的网络文化,着力增强网络综合治理效能,健全网络文明建设工作机制,推动新时代网络文明建设取得新进展、新成效。

自2021年起,中国网络文明大会已连续举办4年。6月10日,2025年中国网络文明大会将在安徽合肥拉开帷幕。汇聚网络正能量、引领时代新风尚,这场盛会将进一步凝聚起网络文明共建共享的社会共识和强大合力。

法治护航,让好生态成为网络新常态

“2024年,我国适应互联网发展新形势,(下转3版)



近期,中国宣布了对部分稀土相关物项的出口管制新规,引发广泛关注和多样解读。一些国家的媒体将此界定性为“中国在贸易摩擦中祭出的‘外交牌’或‘战略武器’”。然而,若将这一政策升级置于全球治理规范、中国自身产业发展需求以及国际责任的宏观框架下审视,一个更加公正、理性的结论是:这一举措是中国作为全球关键矿产重要供应国,主动对标国际通行做法、提升治理水平、履行大国责任的必然一步。它并非一时兴起的所谓“战术反制”,而是植根于中国自身产业可持续发展的深层需求,并与全球对战略资源进行规范化管理的趋势同频共振,最终目的是实现战略资源可持续利用与全球共同发展。

中国出台稀土出口管制新规是对国际通行准则的主动对接,核心法理依据在于稀土物项的“军民两用”属性。稀土不仅是制造新能源汽车、消费电子产品和风力涡轮机的关键元素,同样也在先进战机、核设施等尖端军事装备中扮演着不可或缺的角色。正因如此,防止这类战略资源被用于破坏国际和平与安全的活动,是各国必须承担的国际防扩散义务。事实上,对具有明显军民两用属性的战略资源进行出口管制,是国际通行做法,也是一个主权国家维护自身安全和履行国际义务的正当权利。因此,中国依法对稀土相关物项实施出口管制,并非针对特定国家的壁垒,而是切实履行国际防扩散义务,是以非歧视性原则坚持维护世界和平与地区稳定的负责任之举。

若仅从国际博弈视角解读中国稀土新规,便遮蔽了中国产业自我革新的深层逻辑。回顾过往,中国稀土产业曾陷入粗放式发展的困局,宝贵的战略资源以“白菜价”流失,非法开采与生态破坏相伴而生。这种不可持续的“发展模式”,不仅透支国家资源禀赋,更难以支撑全球产业链的长期稳定。2024年《稀土管理条例》的出台,标志着中国稀土治理进入法治化新阶段。相关部门建立稀土产品追溯信息系统,更是打造覆盖全产业链的“透明之网”,剑指走私与逃税乱象,彰显了中国提升行业规范水平、打造健康产业的坚定决心。中国通过改革推动稀土产业摒弃“以环境换增长”的旧模式,迈向高质量可持续发展,既守护本国生态,也为全球产业链筑牢更可靠透明的稀土供应基石。规范方能致远,一个高效治理、环境友好的中国稀土产业,最终将让国际用户受益。

在坚定规范稀土出口的同时,中国也清醒地认识到其作为全球最大稀土生产国和出口国的责任,并始终在寻求国家安全、产业发展与维护全球供应链稳定之间的整体平衡。中国的目标是“规范出口”而非“禁止出口”,是“促进便利合规贸易”,而非切断正常商业往来。中国商务部多次公开明确表态:对于符合规定的申请,中方将

依法予以批准。面对欧盟等方面提出的关切和建议,中国商务部部长王文涛在与欧方会谈时,明确表示愿意对符合条件的申请建立“绿色通道”,加快审批,并已指示工作层就此保持及时沟通。这种积极回应和务实调整,充分展现了中国愿意与合作伙伴一道,共同降低管制措施对正常贸易影响的诚意和努力。

在中美经贸摩擦深化、关键技术领域遭遇无理封锁的当下,中国强化战略资源管理易引发联想。若将此曲解为短期博弈的“筹码”,实则是矮化了中国政策的战略高度。中国的稀土管制是基于国际通行准则、本国产业可持续发展需求和履行大国责任的审慎决策,其背后是国际法理、国内治理和全球责任的多重考量。中国期待的是基于规则、开放包容的国际合作环境,而非零和博弈的恶性循环。与其陷入“脱钩断链”的焦虑或“战略武器”的迷思,不如将更多精力投入到理解和适应中国的治理新规范上来,通过坦诚对话与合作,共同确保这一关键资源能在和平、可持续发展的框架下,继续为全球科技进步和绿色转型贡献力量。

新华社北京6月9日电

前5个月税务部门办理跨区域通办业务超52万笔

新华社北京6月9日电(记者申铖)国家税务总局9日发布数据显示,今年前5个月,税务部门累计办理跨区域通办业务52.77万笔;全国有1.47万户纳税人顺利完成跨省迁移,同比增长13.52%。

记者了解到,税务部门不断加强作风建设,聚焦企业跨区域经营和群众异地办事需求,持续优化跨区域通办、跨区域迁移等服务举措,进一步提升行政效能推动“高效办成一件事”。

聚焦企业和群众异地业务办理不便问题,税务部门积极完善服务运营体系,深化拓展跨区域通办,依托征纳互动构建“远程虚拟窗口”,运用远程身份核验、音视频交互等,打造收件、办理两地“资料线上提交、流程线上流转、全域协同处理、实时在线反馈”的协作模式。该服务上线后,纳税人进入任何一个综合性办税服务厅或线上发起互动,均可以办理全国业务,有效降低办税缴费成本。



美丽中国 长江瞿塘峡夏日风光

这是6月9日拍摄的瞿塘峡一带景色(无人机照片)。

夏日,长江瞿塘峡一带风光旖旎,美如画卷。瞿塘峡西起重

庆市奉节县白帝城,东至巫山县大溪乡,以雄奇、险峻著称。

新华社记者 王全超 摄