

# 学习贯彻全会精神 凝心聚力再启新程

**编者按**

党的二十届四中全会系统擘画了未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神是当前和今后一

个时期的重大政治任务。本报组织专家学者开展研究阐释，推动党的二十届四中全会精神在营口落地见效。

## 遵循重大原则 践行“六个坚持”

宋世杰

党的二十届四中全会公报指出，“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是对我国经济社会发展规律的深刻揭示，是对当今面临的中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的科学回答，是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则。践行“六个坚持”，需深刻理解和丰富内涵。

### 坚持党的全面领导

做好中国的事情，关键在党。中国共产党有先进的理论作指导，站得更高、看得更远，对经济社会发展规律的把握更准确，制定的战略规划更切实可行。党的利益与人民利益的高度一致性，确保党能够团结带领全国各族人民朝着共同目标奋进。党的执政地位，决定了党拥有丰富的执政资源，有制度化、体系化、法治化的治国理政手段。党长期执政，确保党能够制定实施长远规划，并有坚持“一张蓝图绘到底”的战略定力。从“五年计划”编制实施七十多年的历史来看，党始终是坚强领导者、推进者、执行者。脱离了党的领导，社会主义现代化事业必将遭受挫折。在“十五五”规划实施中，坚持党的全面领导，首要的是坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。

### 坚持人民至上

人民是历史的创造者，是历史发展的动力。中国共产党根植于人民，相信人民群众中蕴藏着无穷的智慧和力量，坚持问计于民、问需于民，甘当群众的小学生。人民至上是中国共产党人的价值追求，无论是革命年代、建设时期，还是改革开放新时期，出发点和落脚点都是为了让人民群众过上幸福生活。如果丢掉了人民至上的价值理念，中国式现代化就会失去动力和价值。“十五五”规

划建议体现着人民的意志，表达着人民的意愿，反映着人民的利益。

### 坚持高质量发展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动高质量发展是“十五五”规划的主题。“十五五”时期，我国国民经济和社会发展态势与以往相比发生了重大变化，发展不平衡、不充分的问题日益凸显，单纯追求数量增长已经不能适应发展的需要。以人工智能为标志的新技术、新产业蓬勃兴起，成为推动经济社会发展的新动能，新质生产力代表着未来社会生产力发展的方向。与新形势、新要求相适应，在“十五五”时期必须转变原有的发展方式，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，建设强大国内市场，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 坚持全面深化改革，扩大高水平开放

改革是决定当代中国命运的关键一招，开放是中国式现代化的鲜明标识。始于1978年的改革开放，推动我国取得经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。改革只有进行时，没有完成时，我们必须继续弘扬将改革进行到底的决心和勇气，不断打破思想上的障碍、体制机制的弊端、利益固化的藩篱，进一步完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。在逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升的今天，我们必须稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，坚持以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展，开创合作共赢新局面。

### 坚持有效市场和有为政府相结合

建设高水平社会主义市场经济体制，既是“十五五”时期的一项重要任务，也是高质

量发展的重要保障。价值规律是市场经济的一般规律，也是配置资源有效的手段。我们要把握市场在捕捉信息、激发社会活力、推动科技进步、提高经营效益等方面的优势，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。同时，不能丢掉“社会主义市场经济”中“社会主义”这一画龙点睛之笔，更好发挥政府作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，主动维护市场秩序、弥补市场失灵，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

### 坚持统筹发展和安全

发展是硬道理，是解决所有问题的关键；安全是保障，是中国式现代化行稳致远的重要基础。发展中的问题还需要发展来解决，没有高质量的发展作支撑的安全一定是脆弱的，经不起风浪的吹打；发展需要有可靠的安全作保障，如果没有坚实的安全基础，不仅不能平稳健康发展，既有的发展成果也不能得到有效保护。把“十五五”规划贯彻实施好，就必须把高质量发展和高水平安全统一起来，抓住高质量发展主题，全面贯彻总体国家安全观，建设更高水平平安中国。

“六个坚持”排在首位的，是坚持党的全面领导。在推进实施“十五五”规划整个过程中，中国共产党是坚强领导力量，人民群众是强大依靠力量，推动高质量发展是主题，改革开放是发展动力和体制保障，有效市场和有为政府相结合是发展的基本路径，统筹发展和安全是根本要求。“六个坚持”有机统一，是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则。我们要把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，将“六个坚持”有机融入推进中国式现代化的伟大实践，不断增强工作的前瞻性、整体性与协同性，奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

作者系市委党校（行政学院）副院长（副教授）、教授，市社科联兼职副主席，市哲学社会科学学科带头人

## 以党的二十届四中全会精神为引领 深入推进营口文化强市建设

潘虹玮

党的二十届四中全会进一步锚定文化强国建设目标，在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》第十项部署中，提出了“坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设”“弘扬和践行社会主义核心价值观，深化党的创新理论学习和宣传普及，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”“大力繁荣文化事业，营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播电视、文学艺术等领域精品创作”等多项具体任务，这些任务概括起来就是“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”。“十五五”时期是文化强国建设的关键之年，也是我市获得全国文明城市称号的首誉之年，市委、市政府提出继续深入推进文化强市建设的开局之年。我们要以学习贯彻党的二十届四中全会精神为契机，以“十五五”规划建议要求为指引，把坚持党的全面领导始终贯穿文化强市建设实践的全过程，抓好文化强市的重要阵地建设，把“两个结合”的精髓要义融入文化强市建设的实践中，从而推进营口文化强市建设工作迈向深入。

### 实施价值铸魂工程，筑牢城市精神高地

全面准确贯彻全会精神，以习近平文化思想为指引，将价值引领作为文化建设的根本任务，让城市精神可感可知。在深化理论武装方面，组建由专家学者、道德模范等组成的宣讲队伍，依托新时代文明实践中心（所、站）体系，开展分众化、互动式宣讲，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”；持续推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，推进家庭家教家风建设，弘扬中华传统美德，让崇德向善成为全社会共同的价值追求和行为习惯。

### 实施文化惠民工程，提升公共文化服务水平

以满足人民群众对美好生活的

为目标，推动公共文化服务提质增效。优化空间布局，推动社区文化中心向集文化体验、技能培训、数字阅览于一体的“文化客厅”转型，并推行“错时开放”“延时服务”等便民措施，打通公共文化服务“最后一公里”；促进城乡均衡，针对农村地区，推广“流动舞台车”“数字电影放映队”等模式，并结合留守儿童、老年人等群体的特殊需求，提供特色文化课堂和数字技能培训，推动公共文化服务数字化、智能化发展，打破地域限制，让偏远地区的群众也能享受到高质量的文化服务，提升基本公共文化服务覆盖面和适用性；创新服务模式，探索“政府+企业+社会”的多元供给模式，引入社会力量参与公共文化设施运营和服务供给，激发基层文化活力。

### 实施文化遗产活化工程，让历史文化焕发时代光彩

系统梳理和活化利用营口丰富的历史文化资源，让历史文脉在传承中焕发新生。首先实施系统性保护，以盖州古城墙修缮、辽河老街保护性开发为重点，联动金牛山遗址、熊岳古城等修旧如旧的修缮利用为依托，构建点线面结合的文化遗产保护利用集群；推动“非遗+产业”融合，重点扶持盖州皮影、营口剪纸等项目建设生产性保护基地，开发“非遗盲盒”、文创礼品等衍生品，让传统技艺融入现代生活；深化文旅融合，将望儿山母亲节等节庆活动升级为集非遗展演、美食市集、民俗体验于一体的文化盛宴，并与中国红十字运动发源地纪念馆等特色场馆联动，打造“观古迹、赏非遗、品文化”的精品旅游线路。

### 实施科技赋能文化工程，培育文化新质生产力

抢抓数字化机遇，以科技创新驱动文化产业转型升级。建设数字文化基础设施，加快智慧博物馆、数字图书馆等建设，构建全市统一的文化资源数据库；开发沉浸式文化体验项目，依托港口文化、工业遗产等资源，运用VR/AR技术，打造可互动、可体验的数字文旅产品；培育数字文化新业态，鼓励发展网络视听、数字出版、电竞等产业，支持传统文化企业向数字化、智能化转型；搭建产学研用平台，

加强与高校、科研机构合作，设立文化科技联合实验室，攻克关键技术，推动科技成果在文化领域转化应用。

### 实施人才强市工程，夯实文化振兴根基

要把人才队伍建设摆在突出位置，为文化强市建设提供智力支撑。构建多元化培养体系，优化我市域内高校相关学科设置，鼓励社会培训机构开展文化创意、数字媒体、文化经纪等领域的职业技能培训；实施精准引才计划，围绕文化产业发展的重点领域，出台更具吸引力的人才政策，柔性引进国内外高端领军人才和创新团队；完善激励与评价机制，设立文化创作专项基金，重奖优秀作品和杰出人才，并建立健全以创新价值、能力、贡献为导向的文化人才评价体系，激发人才的创新活力和创作热情。

展望“十五五”发展时期，营口文化强市建设需以“十五五”规划建议要求、习近平文化思想为指引，锚定“文化自信自强”核心目标，将实践重点转化为系统行动。要立足多元文化交融的城市特质，以价值铸魂工程为统领，把红色文化、母爱文化等精神标识融入城市治理、民生服务与产业发展，让主流价值具象化、生活化；以遗产活化与科技赋能为双翼，既守护好金牛山遗址、营口辽河老街等历史根脉，又通过数字技术打造沉浸式文化体验场景，推动传统文化与现代文明碰撞融合；以人才强市与体制机制改革为保障，打破部门壁垒，培育复合型文化人才队伍，释放文化创新创造活力。通过“价值引领——文化惠民——遗产活化——科技赋能——人才支撑”的闭环发展，实现文化事业惠民利民、文化产业提质增效，让营口不仅成为东北振兴的重要经济增长极，更成为彰显中华文化魅力、展现辽宁精神气派的文化新高地，以文化软实力的全面提升为中国式现代化营口实践注入持久精神动力。

作者系市委党校教授、市哲学社会科学学科带头人

党的二十届四中全会明确将“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”列为首要战略任务，凸显了实体经济在中国式现代化进程中的核心地位，也为地方产业发展提供了根本遵循。营口产业基础雄厚，创新活力充沛，实体经济优势显著，建设现代化产业体系，不仅是贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要举措，更是实现高质量发展、满足人民美好生活需要的必然要求。

### 固本升级，推动传统产业焕发“新活力”

传统产业是现代化产业体系的“基本盘”，也是营口产业发展的根基所在。经过多年发展，营口已形成以钢铁、镁、铝制品、石化、粮油食品五大主导产业为支撑，汽保、乐器、海蜇深加工三大产业为特色的产业格局。党的二十届四中全会提出推动传统产业提质升级，坚持智能化、绿色化、融合化方向，为传统产业转型指明了方向。营口要以“4+4”产业集群建设为抓手，通过技术改造、产能优化、链条延伸，推动传统产业从“规模扩张”向“质量效益”转型，焕发经济引擎新活力。

引导传统产业向智能化、高端化转型。围绕“高品质钢铁、铜”等千亿级产业集群和“镁、铝”等超三百亿级产业集群建设，推动企业实施工艺设备迭代升级和智能化改造，推广工业机器人、智能生产线等装备，建设数字化车间和智能工厂。聚焦重点领域高端产品需求，优化产品供给结构，提升产品性能和附加值，提升产业竞争力和国际化水平。

推进传统产业向绿色化、低碳化转型。落实产能置换政策，有序实施低效产能退出机制。围绕“黄金、精细化工”等产业集群建设，推广绿色采矿、清洁冶炼、清洁化工工艺等绿色技术，建设低能耗、低排放的生产线。优化资源回收工艺，实施余热余压利用、清洁能源替代等项目，加快建设绿色工厂、绿色园区，构建循环生产体系，为可持续发展奠定坚实基础。

鼓励传统产业融合化发展。聚焦“制造+服务”融合，引导钢铁、镁、石化等传统制造企业延伸价值链，发展定制化生产、远程运维、供应链管理等增值服务，推动从生产型制造向服务型制造转型；深化产学研用融合，鼓励企业联合高校、科研院所共建新质生产力创新平台，开展关键领域技术攻关，加速科技成果转化应用；推进“实体+数字”融合，依托工业互联网平台实现生产、销售、管理全流程数字化升级；促进三次产业协同发展，以粮油食品产业为例，推动种植、加工、物流、销售全链条融合升级，构建多元融合的产业生态。

### 创新融合，助力新兴产业成为“新支柱”

党的二十届四中全会提出打造新兴支柱产业，加快新能源、新材料等战略性新兴产业集群发展。营口要紧盯“清洁能源”千亿级集群目标，在海上风电、LNG、氢能等领域实现突破。构建集研发、制造、运营于一体的全链条产业体系，引导社会资本投向清洁能源领域。聚焦高端镁质材料、精细化工新材料等领域，制定产业链“全景图”，开展靶向招商，引进航空航天轻量化材料、铝基新材料等项目。

营口要统筹实施产业创新工程，深化与周边城市、高校的协同，联合开展新能源、新材料等核心技术攻关，推动产品迭代升级。前瞻布局人工智能、低空经济等未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式和市场监管规则。同时优化政策环境，吸引高端要素集聚，完善产业生态，让新兴产业尽快成长为支撑营口发展的“新支柱”。

### 扩容提质，激活现代服务业“新潜能”

现代化产业体系中，服务业与制造业、农业的融合发展是重要特征。党的二十届四中全会强调要推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展。营口要以“扩容提质”为目标，推动现代服务业与实体经济深度融合。

依托营口工业互联网标识解析二级节点优势，推动“数字服务商+制造企业”深度合作，为企业数字化转型提供专业服务。鼓励制造企业剥离物流仓储、研发设计、检测认证等环节，搭建对接平台，建立制造企业服务需求清单与服务企业供给清单“双向匹配”机制。培育一批专业化服务主体，重点培育工业设计、技术研发、供应链管理、高端生产性服务业。打造营口科技成果转化中心，引入和培育专业技术经理人团队，在金融、物流、会展、成果转化等方面提供专业服务，为产业升级精准赋能。

培育农业专业服务主体，引导现代服务业企业延伸服务链条，开展“托管式”农业服务。支持物流企业拓展农机租赁、农事作业服务，组建专业农机服务队，为小农户提供耕地、播种、收割全流程托管服务。鼓励科技服务企业提供种子优选、施肥指导、品质检测等服务，为农业生产注入“智慧基因”，推动传统农业向精准化、标准化转型。

聚焦民生品质提升，发展生活性服务业。以“15分钟便民生活圈”为目标，打造社区便民服务新场景，建设集“生鲜超市、家政服务、养老托育、维修回收”于一体的社区服务中心。以高品质商贸服务拉动消费升级，促进传统商圈向“商业+文化+体验”复合型业态转型。推动文旅深度融合，挖掘营口红色文化、海洋文化、温泉资源、冰雪资源等特色元素，打造精品旅游线路。推动医养结合，规范适老化产品与服务质量，大力发展首发经济、银发经济、直播经济。

### 强基增效，支撑基础设施筑牢“新底座”

党的二十届四中全会要求加快构建现代化基础设施体系，优化布局结构，提升支撑高质量发展的能力。营口要统筹推进交通、能源、水利、新型基础设施建设，为产业发展提供坚实保障。

基础设施建设需坚持“统筹规划、适度超前、智能绿色”原则。营口要立足区位优势、“公铁空海”立体交通网络，进一步完善交通枢纽功能，加快疏港铁路、高速公路建设，提升多式联运水平。推进新型基础设施建设，扩大工业互联网、智慧农业应用的范围。强化基础设施管护，建立“建管并重”机制，提升设施利用效率。通过基础设施的强基增效，为现代化产业体系建设筑牢“硬支撑”。

建设现代化产业体系是一项系统工程，需坚持系统思维、协同推进。站在新的起点，营口要以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，在传统产业升级中巩固根基，在新兴产业突破中开拓新局，在服务业提质中激活潜能，在基础设施完善中强化支撑，用实干把高质量发展的蓝图绘在营口大地上，为中国式现代化贡献更多“营口力量”。

作者系营口理工学院教授

锚定现代化产业体系建设目标 谱写营口高质量发展新篇章

周婷婷

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神