

中共营口市委关于制定营口市国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(上接1版)获评国家儿童友好城市、全国积极应对人口老龄化重点联系城市、四次荣获“最具幸福感城市”，连续第六次获得全国双拥模范城。生态环境不断改善，湿地、森林、海洋、矿山等领域生态环境保护修复成效显著，单位GDP能耗逐年下降，非化石能源占比大幅提升，绿色转型发展成效凸显。安全发展能力持续增强，重点领域风险有效防范化解，金融化险改革取得积极进展，地方政府债务稳步化解，安全生产防线不断巩固，基层治理效能进一步提高，全社会本质安全水平不断提升。民主法治建设取得新进展，全过程人民民主实践深入推进，社会大局保持和谐稳定。全面从严治党纵深推进，党的建设全面加强，正风肃纪反腐一体推进，政治生态持续净化，党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高。五年来，全市经济社会发展迈上新台阶，中国式现代化营口实践不断向前、稳步推进。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府的坚强领导和大力支持，是全市广大党员干部群众凝心聚力、砥砺奋进的结果。

(2)“十五五”时期营口全面振兴面临的形势。“十五五”时期，营口发展环境面临复杂变化，发展机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但机遇大于挑战。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，国际变乱交织、动荡加剧，世界经济增速动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，国内有效需求不足，发展不平衡不充分问题仍然突出。从全省看，习近平总书记始终对辽宁高度重视、深情牵挂、亲切关怀，亲自擘画宏伟蓝图、赋予重大使命，为辽宁推动新时代全面振兴提供了科学指引、力量源泉、最大机遇。辽宁肩负维护国家“五大安全”重要使命，在党和国家工作全局中战略地位十分重要，多重战略机遇在辽宁历史交汇。经过多年努力，辽宁积累了实现更大突破的优势和条件。同时，全省高质量发展仍然存在不少短板弱项，需要付出更多努力，破解更多难题、闯过更多难关。从营口发展实际看，经过“十四五”时期不懈努力，营口市振兴基础持续夯实，区位、资源、产业优势更加凸显，发展思路更加清晰、发展氛围愈发浓厚、发展势头持续向好，具备“十五五”时期实现全面振兴新突破的基础和条件。同时，营口市科技创新与产业创新融合度不高，产业结构调整步伐不快，深层次体制机制障碍有待破解，开放型经济发展滞后，绿色低碳任务繁重，人口老龄化和少子化问题突出，民生保障基础弱，统筹发展和安全任务艰巨，加之省内各城市竞争日趋激烈，不进则退、慢进亦退，形势逼人。我们必须清醒认识到高质量发展中存在矛盾问题和差距不足，需要下更大力气解决化解。

综合研判，营口与全省一样，“十五五”时期处于全面振兴巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，辩证认识和把握国内外发展大势，辩证认识和把握营口全面振兴基础和条件，增强忧患意识，积极适应变应求变，抢抓发展机遇、发扬斗争精神，克难关、战风险、迎挑战，夯实基础、全面发力，跟上全国、全省步伐，补上打基础这一课，以自身发展的确定性应对各种不确定性，努力在高质量发展中塑造优势、掌握主动、赢得未来。

二、“十五五”时期营口市经济社会发展的总体要求

(3)“十五五”时期营口市经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神，全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署及省委要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务融入新发展格局，认真履行维护国家“五大安全”政治使命，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，持续优化营商环境，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，持续推动人的全面发展和促进共同富裕，持续净化政治生态，在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先，奋力谱写中国式现代化营口篇章。

(4)“十五五”时期营口市经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期全市经济社会发展，必须严格遵循党中央明确坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，用以统一思想和行动。在此基础上，结合营口实际，重点把握以下要求。

——解放思想，开拓创新。以敢为人先的魄力，坚决破除制约新时代营口全面振兴的思想观念，着力破解阻碍发展的深层次体制机制障碍和结构性矛盾，全力打造营商环境最佳口碑地级市，以思想之新、改革之勇、创新之力引领发展之变。

——胸怀大局，奋勇争先。把营口振兴发展放在党和国家事业发展全局及全省发展大局中谋划和推进，闯新路、当先锋、作示范，在新时代东北全面振兴火热实践中展现更大担当和作为。

——统筹推进，综合施策。加强系统性谋划和整体性推进，坚持三次产业协同发展、内需外

需协同发力、城乡区域协同联动，因地制宜发展新质生产力，推动传统产业加快焕新、新兴产业加快发展、未来产业加力生根，着力锻造民营经济长板，补齐县域经济、海洋经济短板。

——鼓足干劲、真抓实干。锚定实现新时代营口全面振兴目标任务，保持战略定力，增强必胜信心，转作风、树新风，以钉钉子精神，一张蓝图绘到底，久久为功抓落实，重振雄风、再创佳绩。

(5)“十五五”时期营口市经济社会发展的主要目标。综合考虑未来发展趋势和我市发展实际与现实支撑，到二〇三〇年，全市高质量发展的基础进一步夯实，经济实力显著增强，新旧动能转换实现实质性突破，公共服务和社会治理水平大幅提升，维护国家“五大安全”能力进一步增强，营口全面振兴取得新的更大突破，绘就营商环境优越、产业能级跃升、创新活力迸发、开放势能集聚、文化魅力彰显、城乡融合共进、生态秀美宜人、人民富足安康的振兴发展新画卷，率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。今后五年要努力实现以下主要目标。

——高质量发展迈上新台阶。经济增长量质齐升，发展态势赶超全国全省，确保经济总量突破2000亿元。全要素生产率稳步提升，内需潜力加快释放，“智改数转”全面推进，数字营口、智造强市建设取得阶段性成效，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务融入新发展格局，建设具有营口特色优势的现代化产业体系取得重大突破。

——科技创新取得新进步。支持全面创新的体制机制更加健全，教育科技人才一体发展成效凸显，全社会研发投入强度持续提升，创新主体培育、创新平台打造、创新人才队伍建设、科技成果转化效能等取得显著成效，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用显著增强。

——进一步全面深化改革取得新进展。治理体系和治理能力现代化深入推进，有效市场和有为政府更好结合，营商环境实现根本好转，全社会生产要素配置更加科学有效，民营经济进一步发展壮大。港产城融合加快发展，高水平对外开放体制机制更加健全，开放平台能级明显提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治营口建设达到更高水平。

——社会文明程度达到新高度。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，公民素质持续提升，群众创新创造力竞相迸发，文化IP不断升级，群众精神文化生活更加丰富多彩，开放的海河文化标识更加鲜明，文旅体商深度融合发展，文化强市建设取得更大进展。

——人民生活品质得到新提升。高质量充分就业取得明显进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体稳步扩大，社会保障水平持续提高，“一老一小”服务保障更加有力，基本公共服务均等化水平明显提高，社会事业稳步发展。

——美丽营口建设取得新成效。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁能源市基本建成，资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境全面改善，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢。

——统筹发展和安全能力得到新加强。维护国家安全的统筹协调机制更加健全，社会治理水平明显提高，重大风险防范化解能力、突发事件应急处置能力、自然灾害防御能力等大幅提升，边防保护安全稳定，本质安全水平持续提升，更高水平平安营口建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全市经济实力、科技实力、开放水平、治理效能大幅跃升，城市竞争力、影响力明显增强，人民生活更加幸福美好，与全国、全省一道基本实现社会主义现代化，实现新时代营口全面振兴。

三、统筹传统产业转型升级和战略性新兴产业培育壮大，加快建设具有营口特色的现代化产业体系

新时代营口全面振兴的根基在实体经济、方向是产业升级。坚持智能化、绿色化、融合化方向，巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值，加快建设智造强市、质量强市、交通强市、清洁能源强市，不断增强产业体系的创新力、竞争力。

(6)转型升级传统产业。围绕国家重大生产力布局，实施一批打基础、利长远的重大产业项目，积极承接国内重点产业转移，主动融入省先进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优质特色消费品4个万亿级产业基地建设，持续推动传统产业提质增效，不断巩固提升优势产业在全国产业链分工中的地位和竞争力。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革，增强质量技术基础能力，强化标准引领，加强品牌建设，打造一批“营口优品”“辽宁优品”。

(7)培育壮大新兴产业和未来产业。强化前瞻战略谋划，着力打造新支柱产业，培育新的增长引擎。大力发展战略性新兴产业，大力推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，大力推进新能源、新材料、信息技术服务、集成电路装备和高端装备等产业发展壮大。完善产业体系，推进新技术新产品新场景大规模应用示范，加快新兴产业规模化发展。梯度培育专精特新和单项冠军企业群体。

前瞻布局未来产业，实施培育发展未来产业行动，面向未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康等发展方向，建立健全新技术发现、成果转化和价值发现机制，重点发展氢能、先进储能，积极培育生物制造、具身智能配套等未来产业。创新监管方式，探索建立未来产业投入增长和风险分担机制。

(8)打造重点产业集群。落实先进制造业集群培育专项行动，全面融入具有辽宁特色的“2211”产业体系，建立健全产业集群梯度培育机制，分层分类推进重点产业集群创新发展，全力打造高品质钢铁、铜及深加工、黄金开采及加工、清洁能源4个千亿级产业集群，加快壮大精细化工、铝镁、粮油食品加工4个五百亿级产业集群，积极培育高端装备制造、节能环保等“N”

个新兴产业及未来产业集群。巩固提升汽保、智能安防、机床、电力装备、汽车配件等特色产业。实施制造业重点产业链高质量发展行动，绘制完善强链补链延链图谱，加强链主企业和配套企业招引，完善产业链供应链生态圈。推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级，加快发展智能建造，做优做强建筑业。

塑造清洁能源产业新优势。坚持“源网荷储”一体化发展，大力推进风能、光伏等新能源设施布局，发展清洁能源装备产业，布局建设海上风电、绿氢、储能等先进装备制造基地。加快推进清洁能源装备产业发展，构建集研发、智造、运维于一体的海上风电全产业链产业体系。积极推动新能源多元、以非电利用、主动参与东北地区氢能走廊建设，推进氢能“制储输用”全链条发展。完善电网网络建设，加快智能电网、微电网建设，提高电力供应的稳定性 and 灵活性。深化电力市场改革，推进绿电直连发展，高标准建设零碳工厂、零碳园区。探索“新能源+”产销一体化模式，促进能源就近就地消纳和产品国际市场绿色准入。

加快发展新材料产业新优势。依托现有资源优势 and 产业基础，全力发展先进钢铁材料、铜基新材料、铝基新材料、镁基新材料、化工新材料及降解材料，打造东北高端新材料重要基地。大力发展黄金产业，以大东沟金矿开发为核心，打造集“采选冶炼、珠宝加工、矿产品贸易、黄金文旅”于一体的黄金产业集群，建设国家黄金产业发展基地。

加快发展循环经济。发展废钢、废铝、废铜、废旧镁砖、废旧家电拆解等再生资源产业和废旧动力电池、废旧光伏组件、退役风电叶片回收利用，系统构建废旧物资循环利用体系，打造东北地区再生资源循环利用产业示范区。

布局发展低空经济。实施低空经济发展行动，有序开展低空经济应用场景，充分利用营口兰旗机场及周边空域资源，探索与中国科学院遥感测绘基地的合作模式，推动配套产业及相关服务落地营口市。

(9)促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，全面提升服务业发展能级和竞争力。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，围绕供需矛盾突出领域扩大普惠性生活服务供给，聚焦居民消费升级方向增加生活性服务供给，培育服务优质、消费者满意的服务型服务品牌。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快提升现代金融、现代物流、商务服务等发展水平，提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力，着力培育打造特色鲜明、竞争力强的区域性生产性服务品牌。进一步扩大优质经营主体规模，培育一批优质服务业骨干企业。提高现代服务业与先进制造业融合发展水平，鼓励制造业企业拓展“产品+服务”模式，支持服务业企业向制造环节延伸。促进现代服务业与现代农业深度融合，推动乡村产业多元化特色化发展。推进服务业数智化，丰富生活性服务业数字化应用场景。推进服务标准化建设，强化服务业质量管理。健全完善服务业发展统计监测和信息发布机制。

(10)加快现代化基础设施建设。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，完善信息通信网络，加强物联网及感知系统同步规划建设，推进传统基础设施更新和数智化改造，推进5G+、算力、智慧渔港、智慧城市等新型基础设施建设。加快完善市域交通网络布局，促进区域内外互联互通。全面提升现代化水安全保障能力，统筹推进现代化水网建设，推进河道防洪治理、灌区现代化改造、农村供水等工程建设，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配和城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、强化科技创新，引领发展新质生产力

新时代营口全面振兴的关键在科技创新。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹推进强市、科技强市、人才强市建设，全面提升自主创新能力，构建全链条科技创新服务体系，不断催生新质生产力。

(11)完善科技创新体制机制。完善支持创新的体制机制，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。推动科研院所事业单位改革，允许实行更灵活的管理制度。深化职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、技术转移人才职称评定、成果转化尽职免责等改革。深化知识产权管理体系机制改革。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神，营造尊重科学、崇尚创新的社会氛围。

(12)优化科技创新生态。完善技术研发、成果转化、企业孵化、产业培育一体推进机制，推动科技创新和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，鼓励企业加大研发投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。支持高新技术企业和科技型中小企业发展，培育雏鹰、瞪羚、独角兽等成长性企业。提高科技成果转化效能，支持企业建设科技创新平台，推进集成电路、智能装备、先进材料、工业母机等重点领域开展关键技术攻关。高水平推进省新质生产力育成示范基地试点建设，积极布局建设省级中试基地，推动科技成果转化转化为现实生产力、新质生产力。完善财政科技投入机制，加大科技信贷投放，培育壮大长期资本、耐心资本，鼓励金融机构开发科技金融产品，引导和支持科技保险发展，为企业提供全链条、全生命周期金融服务。

(13)推进教育科技人才一体发展。建立健全一体推进的领导体制和协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新 and 人才自主培养良性互动。强化科教协同育人机制，推动省理工学院建设高水平应用型大学，加快建设现代职业教育体系，建立完善与营口全面振兴需求相适应的学科设置调整机制和人才培养模式，建强市域产教联合体，加强交叉学科建设，深化产教融合、校企合作，

订单式培养紧缺人才，培养造就更多高技能人才。深入实施“营口英才计划”，扩大“带土移植”“柔性引才”规模，深化国际国内交流合作，让更多海内外优秀人才为营所用。深入实施强化人才引领、推动教育科技人才一体赋能产业振兴专项行动。支持青年科技人才创新创业。以创新能力、质量、实效、贡献为导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道。

(14)深入推进数字营口建设。顺应数字经济发展趋势，推动实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程，推进“一码通行”建设。提升数据要素价值化水平，完善一体化数据资源管理体系，推进城市可信数据空间建设和数据资产化运营。支持数据全产业链发展，推动数据链与产业链深度融合。合规有序开展跨层级、跨行业、跨区域数据流通交易，构建供需精准匹配、安全可控的数据交易生态。加强数据安全治理，推动平台经济创新和健康发

展。举全市之力发展人工智能产业，深入实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、工程建设、民生保障、社会治理相结合，打造一批数字化车间、智能工厂，全方位赋能千行百业，加快形成智能经济和智能社会新形态。

五、深入实施扩大内需战略，积极服务和深度融入新发展格局

扩大内需是新时代营口全面振兴的战略之举。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断增强内需对经济增长的支撑作用。

(15)推动消费提质扩容。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出比重，提升居民消费能力、意愿和层级。以业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准提升、新技术应用，促进健康、养老、托幼、家政、数字等服务消费，扩大优质服务供给，稳定扩大传统消费，提振汽车、家电等大宗消费，推动商品消费扩容升级。培育绿色消费、智能消费、首发经济、电商直播、夜间经济等业态，打造一批带动面广、显度高的消费新场景。加强物流配送中心和乡村终端物流配送设施建设，补齐农村寄递物流体系短板，促进城乡消费升级。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府支出用于民生保障支出。完善促进消费机制，落实带薪休假制度。优化提升消费环境，强化消费者权益保护。

(16)扩大有效投资。保持投资合理稳定增长，提高投资效益。优化投资结构，建立保障高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设机制，精准实施一批具有战略性、引领性、支撑性的重大产业、交通、能源等项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资本开发 and 人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，加强政府投资全过程管理，优化完善项目库，构建近可实施、长期有储备、定期可滚动的项目推进模式。强化项目库建设穿透式监督和全生命周期管理，建立健全“要素跟着项目走”工作机制。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，充分发挥政府投资资金引导带动作用，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

(17)积极融入全国统一大市场建设。全面落实全国统一大市场建设指引，加强公平竞争审查刚性约束，规范招商引资工作，坚决破除地方保护和市场分割。深入落实市场准入负面清单管理制度，整治“内卷式”竞争，统一市场监管执法，加强质量监管，强化反不正当竞争执法活动，形成健康有序的市场生态。建立健全规范、信息共享的招标投标和政府、建设单位、国有企业采购等公共资源交易平台，健全完善相关统计、财税、考核制度。

六、进一步全面深化改革，激发全面振兴的内生动力和创新活力

全面深化改革是新时代营口全面振兴的治本之策。坚持聚焦问题、突出重点、破解难点，以经济体制改革牵引进一步全面深化改革，正确处理政府和市场关系，让政府更有为、市场更有效。

(18)打造市场化法治化国际化一流营商环境。坚持把优化营商环境作为生命线，主动与世界接轨、对标先进地区，加快建设企业全生命周期服务体系。打造综合最优的政策环境，完善政策制定机制，建立健全政策评估机制，强化精准分类指导，落实各项惠企政策。打造公平有序的市场环境，坚持“非禁即入”，深入清理市场准入壁垒，保障各类市场主体公平竞争；深化要素市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场、流通顺畅的劳动力市场、转化高效的土地市场；大力盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，推动停缓建项目盘活处置，打造高效便利的政务环境，深化政务服务标准化、规范化、便利化建设，健全“高效办成一件事”常态化推进机制，更加注重数据作为重要资源和人工智能作为重要手段，在更多领域更大范围加强部门协同和服务集成。打造公正透明的法治环境，健全规范涉企执法长效机制，坚决遏制违规异地执法、趋利性执法，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的法律监督；加强诚信营口市建设，完善守信激励、失信惩戒机制和信用修复机制，扩展“信用+”应用场景。打造亲商安商的人文环境，完善政企沟通机制，建立市领导常态化联系企业工作机制，构建亲清统一的新型政商关系。

(19)充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。实施新一轮国企改革三年行动，做强做优做大国有企业资本和国有企业。统筹推进跨层级国有企业资源整合，持续加大新兴产业投资布局力度，增强地方国有企业核心功能、提升核心竞争力。优化国资监管方式，完善分类考核评价体系。推动央地融合发展，健全央地合作长效机制，创新合作模式，鼓励支持市县国有企业参股央企在营投资项目，吸引央企在营设

立区域总部、功能型子公司，推动央地创新链产业链供应链人才链融合发展。

发展壮大民营经济。落实民营经济促进法，依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持民营企业参与国家及省市重大战略、重大工程，支持民营企业承担科技项目。健全民营经济发展活力监测指标体系。实施优质企业梯度培育工程，发展一批具有行业引领地位的创新型企业。加强中小企业公共服务体系建设，创新完善民营企业服务联络和诉求办理机制，健全完善惠企综合服务平台，深化拓展“统战+园区+商会+企业”联动机制，分型分类精准帮扶个体工商户发展。优化民营企业融资支持政策。健全解决拖欠企业账款制度和治理机制，弘扬企业家精神，培育更多一流企业、高质量办好“营口民营企业家日”，营造尊商重企的社会氛围。

(20)深化财政体制改革。加强财政科学管理，强化重大战略任务和基本性财力保障。深入实施零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理，增强财政统筹平衡和可持续发展能力。培育多元财源增长体系。深化市以下财政体制改革，建立健全权责清晰、财力协调、区域均衡的市以下财政关系，构建激励发展的收入分配关系，增强基层自主财力，提升县级财力同事权相匹配程度。严格落实“过紧日子”要求。完善财会监督制度体系建设，严肃财经纪律。

(21)净化金融生态。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，综合施策提升银行存贷比，增强金融服务实体经济能力，形成以信用为本，以法治为基的良好金融生态环境。做强做优市属金融企业，推动健全公司治理、内部控制和全面风险管理体系。提升直接融资比重。积极吸引保险资金落地。设立产业引导基金，构建基金支持产业升级的良性循环。全面加强金融系统党的建设，巩固金融化险改革成果，构建常态长效监督管理新体系。

(22)深化开发区改革创新。稳步有序推进各类开发区整合优化，探索“开发区+功能区”“一区多园”等模式。加大开发区管理体制、财政及人事薪酬制度等改革力度，推动开发区管理去行政化。完善“管委会+公司”运营模式，提升市场化运营水平。完善综合评价体系，强化正向激励和反向约束，有效提升开发区产业水平、投资效率、亩均效益。加强从机构编制资源配置上对开发区转型升级、创新发展的引导，实行编制分类管理、人员统筹使用，推动高新区提质升级，打造先进制造业集聚区、新质生产力培育先行区。

七、推进高水平对外开放，增强高质量发展活力

高水平对外开放是新时代营口全面振兴的必由之路。增强前沿意识、开放意识，更好谋划开放、推动开放、适应开放，开辟更加广阔的发展空间，加快建设开放强市。

(23)打造对外开放合作高地。发挥港口、区位优势，要素集成优势，深度融入高质量共建“一带一路”，加强与乡村领域地区在经贸、投资、产业、人文等方面合作，全面拓展与区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)成员国交流合作。高水平参与东北亚经贸合作，积极参与中蒙俄经济走廊建设，全力推进向东向北开放，加强与中亚、东南亚及欧美对接合作，提升与港澳等地区合作水平。加强与国际友城交流合作。

(24)深度参与东北陆海大通道建设。推进基础设施“硬联通”和规则标准“软联通”。完善通道体系建设，大力发展多式联运，提高口岸通关和中转效率。根据旅游和商务客流，积极开发国内重点城市航班航线。全面深化港口型国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地建设，加快国家粮食物流枢纽建设，做好气象服务保障“北粮南运”枢纽城市高质量发展全国试点建设，提升“北粮南运”通道效能。有序推进仙人岛LNG接收站和外输管道工程，畅通能源通道。谋划建设国家级钢材转运交易中心。大力发展通边经济，建设大宗商品集散、仓储、交易、交割等平台，拓展商贸服务和金融功能，积极创建国家大宗商品资源配置枢纽。

(25)推动外贸外贸稳步发展。促进外贸提质增效，推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，发展中间品贸易、绿色贸易、服务贸易、数字贸易，大力发展跨境电商、海外仓、保税维修等外贸新业态新模式。加强国家外贸转型升级基地和进口贸易促进创新示范区建设，健全外贸风险防控机制。深入落实外资准入负面清单，鼓励引导支持在营外资企业扩大再投资，吸引跨国公司布局设立区域性功能性机构。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，营造透明稳定可预期的制度环境。支持企业走出去，拓展国际市场。加强海外利益保护和风险预警防控。

(26)提升开放平台能级。深入实施自贸试验区提升战略，进一步优化营口市片区功能定位，鼓励先行先试，加快形成一批首創性、集成式制度创新成果。支持推进营口经济技术开发区与自贸区营口市片区联动融合发展。推动综合保税区提质增效、海关特殊监管区创新升级，提升通关便利化水平，创新发展保税研发、易货贸易等新兴业态。

(27)深化区域交流合作。主动融入辽宁沿海经济带开发开放，全力参与沈大经济走廊建设。主动对接京津冀协同发展等国家战略。深化与连淮两市对口合作，促进干部人才交流、产业对接互补、合作平台共建，建立健全改革创新举措复制推广机制。落实东北三省一区交流合作工作机制。深化对口援疆工作，加强与乌鲁木齐市交流合作，提升对口援疆综合效益。

八、推动海洋经济高质量发展，加快建设“海上营口”

海洋经济是新时代营口全面振兴的潜力所在。强化寸海寸金意识。(下转7版)