

中共营口市委关于制定营口市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(上接1版)获评国家儿童友好城市,全国积极应对人口老龄化重点联系城市,四次荣获“最具幸福感城市”,连续第六次获得全国双拥模范城。生态环境不断改善,湿地、森林、海洋、矿山等领域生态环境保护修复成效显著,单位GDP能耗逐年下降,非化石能源装机占比大幅提升,绿色转型发展成效凸显。绿色发展能力持续增强,重点领域风险有效防范化解,金融保险改革取得积极进展,地方政府债务稳步化解,安全生产防线不断巩固,基层治理效能进一步提高,全社会本质安全水平不断提升。民主法治建设取得新进展,全过程人民民主实践深入推进,社会大局保持和谐稳定。全面从严治党纵深推进,党的建设全面加强,正风肃纪反腐一体推进,政治生态持续净化,党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高。五年来,全市经济社会发展迈上新台阶,中国式现代化营口实践不断向前,稳步推进。这些成绩的取得,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,得益于省委、省政府的坚强领导和大力支持,是全市广大党员干部群众凝心聚力、砥砺奋进的结果。

(2)“十五五”时期营口全面振兴面临的形势。“十五五”时期,营口发展环境面临深刻复杂变化,发展机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多,但机遇大于挑战。

从国际看,世界百年变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时,国际变乱交织、动荡加剧,世界经济动能不足,大国博弈更加复杂激烈。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势,丰富人才资源优势更加彰显。同时,国内有效需求不足,发展不平衡不充分问题仍然突出。从全省看,习近平总书记始终对辽宁高度重视,深情牵挂、亲切关怀,亲自擘画宏伟蓝图,赋予重大使命,为辽宁推动新时代全面振兴提供了科学指引、力量源泉,最大机遇。辽宁肩负维护国家“五大安全”重要使命,在党和国家工作全局中战略地位十分重要,多重战略机遇在辽宁历史性汇聚。经过多年努力,辽宁积累了实现更大突破的优势和条件。同时,全省高质量发展仍然存在不少短板弱项,需要付出更多努力,破解更多难题、闯过更多难关。从营口发展实际看,经过“十四五”时期不懈努力,营口振兴发展基础持续夯实,区位、资源、产业优势更加凸显,发展思路更加清晰,发展氛围愈发浓厚,发展势头持续向好,具备“十五五”时期实现全面振兴新突破的基础和条件。同时,营口科技创新与产业创新融合度不高,产业结构调整步伐不快,深层次体制机制障碍有待破解,开放型经济发展滞后,绿色低碳任务繁重,人口老龄化和少子化问题突出,民生保障基础弱,统筹发展和安全任务艰巨,加之省内各市竞争日趋激烈,不进则退、慢进亦退,形势逼人。我们必须清醒认识到高质量发展中存在矛盾问题和差距不足,需要下更大力气解决化解。

综合研判,营口与全省一样,“十五五”时期处于全面振兴巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项的战略机遇期、聚力攻坚期、重要窗口期。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,辩证认识和把握国内外发展大势,辩证认识和把握营口全面振兴基础和条件,增强忧患意识,积极识变应变求变,抢抓发展机遇,发扬斗争精神,克难关、战风险、迎挑战,夯实基础、全面发力,跟上全国、全省步伐,补上打基础这一课,以自身发展的确定性应对各种不确定性,努力在高质量发展中塑造优势,掌握主动,赢得未来。

二、“十五五”时期营口经济社会发展的总体要求

(3)“十五五”时期营口经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想,科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对辽宁振兴发展的重要讲话和重要指示精神,全面落实党中央关于东北全面振兴的决策部署及省委要求,围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务融入新发展格局,认真履行维护国家“五大安全”政治使命,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,持续优化营商环境,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,持续推动人的全面发展和促进共同富裕,持续净化政治生态,在推动新时代东北全面振兴取得新突破上勇于争先,奋力谱写中国式现代化营口篇章。

(4)“十五五”时期营口经济社会发展的基本要求。推动“十五五”时期全市经济社会发展,必须严格遵循党中央明确的坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则,用以统一思想和行动。在此基础上,结合营口实际,重点把握以下要求。

——解放思想、开拓创新。以敢为人先的魄力,坚决破除制约新时代营口全面振兴的思想观念,着力破解阻碍发展的深层次体制机制障碍和结构性矛盾,全力打造营商环境最佳口碑地级市,以思想之新、改革之勇、创新之力引领发展之变。

——胸怀大局、奋勇争先。把营口振兴发展放在党和国家事业发展全局及全省发展大局中谋划和推进,闯新路、当先锋、作示范,在新时代东北全面振兴火热实践中展现更大担当和作为。

——统筹兼顾、综合施策。加强系统性谋划和整体性推进,坚持三次产业协同发展、内需外

需协同发力,城乡区域协同联动,因地制宜发展新质生产力,推动传统产业加快焕新,新兴产业加快发展,未来产业加力生根,着力锻造民营经济长板,补齐县域经济、海洋经济短板。

——鼓足干劲、真抓实干,锚定实现新时代营口全面振兴目标任务,保持战略定力,增强必胜信心,转作风、树新风,以钉钉子精神,一蓝图绘到底,久久为功抓落实,重振雄风、再创佳绩。

(5)“十五五”时期营口经济社会发展的主要目标。综合考虑未来发展趋势和我市发展实际与现实支撑,到二〇三〇年,全市高质量发展的基础进一步夯实,经济实力显著增强,新旧动能转换实现实质性突破,公共服务和社会治理水平大幅提升,维护国家“五大安全”能力进一步增强,营口全面振兴取得新的更大突破,绘就营商环境优越、产业链跃升、创新活力迸发、开放优势集聚、文化魅力彰显、城乡融合共进、生态秀美宜人、人民富足安康的振兴发展新画卷,率先走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。今后五年要努力实现以下主要目标。

——高质量发展迈上新台阶。经济增长量

质齐升,发展态势赶超全国全省,确保经济总量突破2000亿元。全要素生产率稳步提升,内需潜力加快释放,“智改数转”全面推进,数字营口、智造强市建设取得阶段性成效,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,发展新质生产力、服务融入新发展格局、建设具有营口特色优势的现代化产业体系取得重大突破。

——科技创新取得新进步。支持全面创新的体制机制更加健全,教育科技人才一体发展成效凸显,全社会研发投入强度持续提升,创新主体培育、创新平台打造、创新人才队伍建设和科技成果转化等取得显著成效,科技创新和产业创新深度融合,创新驱动作用显著增强。

——进一步全面深化改革取得新进展。治理体系和治理能力现代化深入推进,有效市场和有为政府更好结合,营商环境实现根本好转,全社会生产要素配置更加科学有效,民营经济进一步发展壮大。港产城融合发展加快推进,高水平对外开放体制机制更加健全,开放平台能级明显提升。全过程人民民主化、规范化、程序化水平进一步提高,法治营口建设达到更高水平。

——社会文明程度达到新高度。文化自信

更加坚定,主流思想舆论巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,公民素质持续提升,文化创

新创造活力竞相迸发,文化IP不断升级,群众精

神文化生活更加丰富多彩,开放的河海文化标

志更加鲜明,文旅体商深度融合发展,文化强市

建设取得更大进展。

——人民生活品质得到新提升。高质量充

分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长

同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,中

等收入群体稳步扩大,社会保障水平持续提高,

“一老一小”服务保障更加有力,基本公共服务

均等化水平明显提升,社会事业稳步发展。

——美丽营口建设取得新成效。绿色生产

生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁

能源强市基本建成,资源利用效率大幅提高,

主要污染物排放总量持续减少,生态环境全面改

善,生态系统多样性稳定性持续性不断提升,生

态安全屏障进一步筑牢。

——统筹发展和安全能力得到新加强。维

护国家安全的统筹协调机制更加健全,社会治

理水平明显提高,重大风险防范化解能力、突发

公共事件应急能力、自然灾害防御能力等大幅

提升,边海防保持安全稳定,本质安全水平持续

提升,更高水平平安营口建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实

现全市经济实力、科技实力、开放水平、治理效

能大幅跃升,城市竞争力、影响力明显增强,

人民生活更加幸福美好,与全国、全省一道基本实

现社会主义现代化,实现新时代营口全面振兴。

三、统筹传统产业升级和战

略新兴产业培育壮大,加快建设具

有营口特色的现代化产业体系

新时代营口全面振兴的根基在实体经济、方向是产业升级。坚持智能化、绿色化、融合化方向,巩固存量、拓展增量、延伸产业链、提高附加值,加快建设智造强市、质量强市、交通强市、清洁能源强市,不断增强产业体系的创新力、竞争力。

(6)转型升级传统产业。围绕国家重大生

产布局,实施一批打基础、利长远的重大产业项

目,积极承接国内重点产业转移,主动融入省先

进装备制造、石化和精细化工、冶金新材料、优

质特色消费品4个万亿级产业基地建设,持续推

动传统产业提质增效,不断巩固提升优势产

业在全国产业分工中的地位和竞争力。推动技

术改造升级,促进制造业数字化转型,发展智能

制造、绿色制造、服务型制造,加快产业模式和企

业组织形态变革,增强质量技术基础能力,强

化标准引领,加强品牌建设,打造一批“营口优品”

“辽宁优品”。

(7)培育壮大新兴产业和未来产业。强化前

瞻战略谋划,着力打造新兴支柱产业,培育新

的增长引擎。大力发展战略性新兴产业,一体推

进创新设施建设、技术创新研发、产品迭代升

级,大力推进新能源、新材料、信息技术服务、集

成电路装备和高端装备等产业发展壮大。完善产

业生态,推进新技术新产品新场景大规模应用

示范,加快新兴产业规模化发展。梯度培育专

特新和单项冠军企业群体。

前瞻布局未来产业,实施培育发展未来产

业行动,面向未来制造、未来信息、未来材料、未

来能源、未来空间和未来健康等发展方向,建立

健全新技术发现、成果转化和价值发现机制,重

点发展氢能、先进储能,积极培育生物制造、具

身智能配套等未来产业。创新监管方式,探索建

立未来产业投入增长和风险分担机制。

(8)打造重点产业集群。落实先进制造业集

群培育专项行动,全面融入具有辽宁特色的“

2211”产业集群,建立健全产业链梯度培育机

制,分层分类推进重点产业集群创新发展,全

力打造高品质钢铁、铜及深加工、黄金开采及加

工、清洁能源4个千亿级产业集群,加快壮大精

细化工、铝、镁、粮油食品加工4个五百亿级产

业集群,积极培育高端装备制造、节能环保等“N”

个新兴产业及未来产业集群。巩固提升汽保、智能安防、机床、电力装备、汽车配件等特色产业。实施制造业重点产业链高质量发展行动,绘制完善强链补链延链图谱,加强链主企业和配套企业招引,完善产业链供应链生态圈。推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级,加快发展智能建造,做优做强建筑业。

塑造清洁能源产业新优势。坚持“源网荷储”一体化发展,大力推进风能、光伏等新能源设施布局,发展清洁能源装备产业,布局建设海上风电、绿氢、储能等先进装备制造基地。加快推进清洁能源装备产业发展,构建集研发、智造、运维于一体的海上风电全产业链条产业体系。积极推动新能源多元化非电利用,主动参与东北地区氢能走廊建设,推进氢能“制储输用”全链条发展。完善电力网络建设,加快智能电网、微电网建设,提高电力供应的稳定性和灵活性。深化电力市场改革。推进绿电直连发展,高标准建设零碳工厂、零碳园区,探索“新能源+”产销一体化模式,促进能源就近就地消纳和产品国际市场绿色准入。

塑造高端新材料产业新优势。依托现有资源优势和产业基础,全力发展先进钢铁材料、铜基新材料、铝基新材料、镁基新材料、化工新材料及降解材料,打造东北高端新材料重要基地。大力发展黄金产业,以大东沟金矿开发为核心,打造集“采选冶炼、珠宝加工、矿产品贸易、黄金文旅”于一体的黄金产业集群,建设国家黄金产业发展基地。

加快发展循环经济。发展废钢、废铝、废铜、废旧镁砖、废旧家电拆解等再生资源产业和废旧动力电池、废旧光伏组件、退役风电叶片回收利用,系统构建废旧物资循环利用体系,打造东北地区再生资源循环利用产业示范区。

布局发展低空经济。实施低空经济发展行动,有序开发低空经济应用场景,充分利用营口兰旗机场及周边空域资源,探索与中国科学院遥感测控基地的合作模式,推动配套产业及相关服务落地营口。

促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动,扩大服务业开放,深化监管改革,完善支持政策体系,全面提升服务业发展能级和竞争力。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,围绕供需矛盾突出领域扩大普惠性生活服务供给,聚焦居民消费升级方向增加改善型服务供给,培育服务优质、消费者满意的综合性服务品牌。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,加快提升现代金融、现代物流、商务服务等发展水平,提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力,着力培育打造特色鲜明、竞争力强的区域性生产性服务品牌。进一步扩大优质经营主体规模,培育一批优质服务业骨干企业。提高现代服务业与先进制造业融合发展水平,鼓励制造企业拓展“产品+服务”模式,支持服务业企业向制造环节延伸。促进现代服务业与现代农业深度融合,推动乡村产业多元化特色化发展。推进服务业数智化,丰富生活性服务业数字化应用场景。推进服务标准化建设,强化服务质量管理。健全完善服务业发展统计监测和信息发布机制。

(10)加快现代化基础设施建设。加强基础设施统筹规划,优化布局结构,促进集成融合,提升安全韧性和平运可持续性。适度超前建设新型基础设施,完善信息通信网络,加强物联网及感知系统同步规划建设,推进传统基础设施更新和数智化改造,推进5G+、算力、智慧渔港、智慧城市等新型基础设施建设。加快完善市域交通网络布局,促进区域内外互联互通。全面提升现代化水安全保障能力,统筹推进现代化水网建设,推进河道防洪治理、灌区现代化改造、农村供水等工程建设,增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配和城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、强化科技创新,引领发展新质生产力

新时代营口全面振兴的关键在科技创新。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇,统筹教育强市、科技强市、人才强市建设,全面提升自主创新能力,构建全链条科技创新服务体系,不断增强新质生产力。

(11)完善科技创新体制。完善支持创新的体制机制,推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。推动科研类事业单位改革,允许实行更灵活的管理制度。深化职务科技成果赋权、职务科技成果资产单列管理、技术转移人才职称评定、成果转化尽职免责等改革。深化知识产权管理体制改革。加强科学技术普及、培育创新文化,弘扬科学家精神,营造尊重科学、崇尚创新的社会氛围。

(12)优化科技创新生态。完善技术研发、成果转化、企业培育一体推进机制,推动科技创新和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位,推动创新资源向企业集聚,支持企业牵头组建体系化、任务型创新联合体,鼓励企业加大研发投入,促进创新链产业链资金链人才链深度融合。支持高新技术企业和科技型中小企业发展,培育雏鹰、瞪羚、独角兽等高成长性企业。提高科技成果本地转化效能,支持企业建设科技创新平台,推进集成电路、智能装备、先进材料、工业母机等重点领域开展关键技术攻关。高水平推进省新质生产力育成示范基地试点建设,积极布局建设省级中试基地,推动科技成果转化为现实生产力、新质生产力。完善财政科技投入机制,加大科技信贷投放,培育壮大长期资本、耐心资本,鼓励金融机构开发科技金融产品,引导和支持科技保险发展,为企业提供全链条、全生命周期金融服务。

(13)推进教育科技人才一体发展。建立健全一体推进的领导体制和协调机制,强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动,促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。强化科教协同育人机制,推动营口理工学院建设高水平应用型大学,加快建设现代职业教育体系,建立完善与营口全面振兴需求相适应的学科设置调整机制和人才培养模式,建强市域教联合体,加强交叉学科建设,深化产教融合、校企合作,促进立区域总部,功能型子公司,推动央地创新产业链供应链人才链融合发展。

发展壮大民营经济。落实民营经济发展促进法,依法保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争,有效保护合法权益,持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,支持民营企业参与国家及省市重大战略、重大工程,支持民营企业承担科技项目。健全民营经济监测指标体系。实施优质企业梯度培育工程,发展一批具有行业引领地位的创新型企业。加强中小企业公共服务体系建设,创新完善惠企综合服务平台,深化拓展“统战+园区+商会+企业”联动机制,分型分类精准帮扶个体工商户发展。优化民营企业融资支持政策。健全解决拖欠企业账款问题长效机制。积极实践中国特色现代企业制度和治理机制,弘扬企业家精神,培育更多一流企业。高质量办好“营口民营企业家日”,营造尊商重企的社会氛围。

(14)深入推进数字经济建设。顺应数字经济发展趋势,推动实体经济和数字经济深度融合,实施工业互联网创新发展工程,推进“一码通行”建设。提升数据要素价值化水平,完善一体化数据资源管理体系,推进城市可信数据空间建设和数据资产化运营。支持数据全产业链发展,推动数据链与产业链深度融合。合规有序开展跨层级、跨行业、跨