

## 引言

作为城市更新的“地下生命线”、民生保障的“关键工程”，2026年营口市地下排水管网改造工程全面启动、多点开花。相较于2025年35.47公里的首轮攻坚，今年我市计划改造管网总长约100公里，覆盖站前区、西市区、老边区113条主次干道与背街小巷。



# 筑牢韧性根基 更新城市功能

## ——2026年营口市地下排水管网改造工程全面展开

本报记者 仲属宁 文/摄

春风送暖，大辽河两岸柳色赋新、花枝舒展，滨海城市营口正以蓬勃姿态，开启新一轮城市更新。从去年的“试水破题、积累经验”到今年的“全面铺开、提质增效”，我市立足民生需求、总结实践成果，由营口市住建局等单位协同作战，以更科学的规划、更精细的举措、更高效的协同，全力推进这场关乎城市安全、生态宜居、民生福祉的“地下革命”，为城市高质量发展筑牢“地下根基”，为全面振兴夯实城市基础保障。

### 民生为要 织密城市安全“防护网”

“城市排水管网，是城市的‘地下血脉’，一头连着城市安全，一头系着百姓冷暖。”市住建局党组书记、局长邹积恩明确指出，“2025年的改造实践让我们深刻体会到，管网通，则城市安；管网畅，则民心顺。推进排水管网改造，不是简单的‘换管子’，而是践行以人民为中心的发展思想的具体行动，是守护群众生命财产安全、提升城市治理能力的关键举措。”

2024年汛期，一场强降雨让城区多处路段积水成洼，部分老旧小区内涝严重，居民出行受阻、财产受损，也暴露出我市排水管网老化、排涝能力不足等突出短板。“以前一到下雨天，我们就犯愁，小区里积水没脚蹩，出门得穿雨靴，家里的一楼更是怕被淹，电器、家具都得往高处挪。”家住西市区清华小区的居民王桂兰回忆往年汛期困境，仍有感慨，“那时候就盼着政府能好好改造一下，彻底解决内涝问题。”

民之所盼，政之所向。市委、市政府高度重视，将排水管网改造列为重点民生工程。2025年率先启动首轮大规模改造，总投资3.36亿元，完成35.47公里管网升级，实现主城区16条主要街路雨污分流，有效缓解了内涝压力。“去年改造后，效果立竿见影。几场大雨下来，以前积水最深的光华路、镜湖西路，路面15分钟内就能排净，再也不用‘看海’了，心里也踏实多了。”市

住建局公共设施维护中心副主任于延庆指着智慧监测平台上的实时数据，语气中满是自信，“改造后，管网排涝能力提升3倍，可有效应对50年一遇的暴雨考验，切实守住了城市安全底线。”

今年，地下排水管网改造工程范围进一步扩大、标准进一步提高，重点向老旧小区密集处、低洼易涝区、学校周边及商业繁华路段延伸，精准破解群众“急难愁盼”。

“我们总结2025年的成功经验，优化施工方案，提升工程质量，就是要把好事办实、把实事办好，彻底解决群众‘出行怕积水、居家怕内涝’的烦心事、揪心事。”邹积恩表示，新铺设的钢筋混凝土管道抗腐蚀性更强、使用寿命长达50年，实现“一次改造、长期受益”。

### 攻坚破难 打响城市更新“大会战”

春寒未消，实干正酣。走进营口主城区封闭施工路段，挖掘机轰鸣作响，施工人员干劲十足，围挡内物料堆放整齐，围挡外交通疏导有序，热火朝天的施工景象，奏响了城市更新的奋进乐章。

今年的地下排水管网改造工程，无论是改造长度、覆盖范围，还是施工难度，都创下营口市城建史上新高，是一场关乎城市未来的“地下攻坚战”。

“2025年我们完成了35.47公里管网改造，积累了宝贵的施工和统筹经验；今年要完成约100公里改造任务，相当于在地下重新铺设一张覆盖全城的‘排水大网’，任务艰巨、责任重大。”市住建局城市更新科科长高贤宇指着施工总平面图介绍，此次工程涉及113条道路，既有市府路、青花大街等承载城市交通枢纽功能的主干道，也有遍布各个社区、关乎群众日常出行的背街小巷，点多、线长、面广，施工组织、管线协调难度极大。

为确保工程高效推进、如期完工，市住建局在总结2025年“三阶段施工、分区

推进”经验的基础上，创新采用“统一规划、分段实施、交叉作业、闭环管理”的工作模式，将全市划分为7个施工片区，由市住建局公共设施维护中心、营口市集团等单位分工负责、同步推进，形成“上下联动、左右协同、齐抓共管”的工作格局。

“去年我们曾因战线过长、统筹不足，出现过局部施工衔接不畅的问题，今年我们提前三个月启动前期准备工作，全力规避各类风险。”施工单位负责人这样介绍。

前期准备阶段，住建部门联合燃气、供水、电力、通信等多家单位，对地下管线开展“拉网式”排查，运用先进的管线探测仪，精准定位每一条管线的位置、埋深和走向，绘制出详尽的“地下管网一张图”，有效避免施工中出现管线破损、交叉冲突等问题。施工过程中，全面推广“分层开挖、分段铺设、及时回填”的施工工艺，减少对周边市政设施和居民生活的影响。

针对去年施工中出现的交通拥堵问题，今年创新采用“夜间施工、日间恢复”模式，白天保障道路基本通行，夜间集中力量突击施工，最大限度降低施工对市民出行的影响。

### 协同发力 织密高效推进“保障网”

城市更新从来不是建设部门的“独角戏”，而是全市上下协同作战、合力推进的“大会战”。地下排水管网改造工程点多面广、工期集中，不可避免会对城市交通、市民生活带来短期影响。为确保工程顺利推进，最大限度降低施工扰民，市公安局交管支队主动作为、靠前服务，联合住建、生态环境、应急管理、街道社区等多个部门，织密全方位、立体化的保障服务网，为工程推进保驾护航。

“管网改造到哪里，交通保障就跟到哪里；群众出行有需求，我们就有响应。”市公安局交管支队相关负责人表示，针对今年工程范围广、施工路段多、交通疏

导难度大的特点，支队在总结2025年“一点一策”疏导经验的基础上，提前谋划、精准施策，制定了《排水管网改造工程交通保障专项方案》，全力确保施工期间城市交通有序畅通。

警力下沉、疏堵保畅，让道路“保畅通”。市公安局交管支队领导分片包保、机关警力全部下沉路面，在施工路段及周边路口设置固定执勤点，早晚高峰时段加派警力，实行“定点值守+动态巡逻”相结合的模式，及时疏导车流、人流，处置加塞、乱停乱放等交通违法行为，快速处理轻微交通事故，确保施工路段及周边道路通行有序。

在青花大街施工路段，记者看到，执勤交警顶着春风，有序引导车辆通行，过往驾驶员主动配合、减速慢行，形成了“施工有序、通行顺畅”的良好局面。

优化举措、便民利民，让服务“有温度”。针对盼盼路、东海大街、青花大街等施工密集、人流车流集中的路段，市公安局交管支队创新推出“限时停车”“借道行驶”等便民举措，严格规范“限时停车”车位管理，确保车辆按位停放，实现夜间通车，白天让利于民。早晚高峰期间，在交警指挥下，部分路口车辆可借道通行，有效提升路口通行效率。同时，动态优化施工路段交通信号灯时长，根据实时交通流量及时调整，最大限度挖掘道路通行潜力。此外，开通“施工交通保障热线”，及时受理市民咨询和建议，快速回应群众诉求。

除了交管部门的全力保障，各相关部门也各司其职、协同发力。生态环境部门加强施工期间噪声、扬尘监管，督促施工单位落实洒水降尘、密闭运输等环保措施，减少对周边环境的影响；应急管理部门备足防汛物资，完善应急预案，加强施工期间安全巡查，确保汛期施工安全；各街道社区成立“工程服务专班”，组织工作人员深入居民小区、沿街商铺，做好宣传解释工作，及时收集群众意见建议，协调解决施工中影

响群众生活的实际困难，赢得了广大市民和商户的理解与支持。

### 赋能发展 提升城市“硬支撑”

“地下排水管网改造，是城市功能提升的核心内容，是补齐城市基础设施短板、实现城市高质量发展的基础性、战略性工程。”邹积恩强调，“2025年的改造实践，让我们更加清晰地认识到，管网建设不仅关乎民生安全、生态保护，更关乎城市未来发展。今年的改造工程，我们立足‘补短板、强弱项、提品质、促发展’，推动城市功能实现质的飞跃。”

经过2025年的首轮改造，我市各相关单位都积累了丰富的施工、管理经验，也深刻认识到，排水管网作为城市基础设施的“神经中枢”，其健康状况决定着城市的综合承载力、安全韧性和可持续发展能力。今年的地下排水管网改造工程，在着力解决内涝、环保等民生痛点的基础上，更着眼于城市长远发展，全方位提升城市功能品质，为城市高质量发展注入持久动力。

“去年的改造，让我们看到了城市更新的初步成效；今年的全面铺开，将让营口的城市功能实现质的飞跃。”邹积恩充满信心地表示，待工程全面完工后，营口将彻底告别“逢雨必涝”的历史，水环境质量持续改善，城市运行更加安全高效，人居环境更加优美舒适，将为我市全面振兴新提供强有力的基础设施保障，让这座滨海港城更具魅力、更有温度、更富活力。

春上花枝，万象更新；地下攻坚，赋能未来。随着百公里地下管网的加速改造，城市更新的大幕已然全面拉开。这不仅是一场改造地下“血脉”、补齐民生短板的工程，更是一次提升城市品质、增进民生福祉、赋能未来发展的深刻变革。随着城市功能的提升，一个更安全、更生态、更智慧、更宜居的现代化滨海城市，正踏着春天的脚步，向我们迎面走来。



地下排水管网改造工程开工。



科学安排道路封闭绕行。

## 更新城市“里子” 夯实民生“底子”

仲属宁

“治国常有，而利民为本；政兴有久，而实干为基。”城市更新从来不是“面子”的粉饰，而是“里子”的深耕。国务院《关于持续推进城市更新行动的意见》明确提出，要持续推进城市排水等地下管网升级改造，抓好“里子”工程，筑牢城市安全发展基础。营口作为一座依河而生、向海而兴的滨海城市，今年全面铺开百公里地下排水管网改造工程，正是践行中央城市更新部署、落实地方民生期盼的生动实践，彰显了“民生无小事，枝叶总关情”的治理温度。

城市“里子”实，民生“底子”才稳。排水管网作为城市的“地下血脉”，看似藏于地下、不为人见，却是守护群众生命财产安全的“生命线”。古人云“防患于未然，未雨而绸缪”，2024年汛期的强降雨，曾让营口部分地区陷入“逢雨必涝”的困境，也让我们深刻认识到：城市的韧性，藏在每一段畅通的管网里。

如今，营口在总结2025年改造经验的基础上，升级建设高标准排水系统，让城市在暴雨来袭时“站得稳、扛得住、排得畅”，从“被动抗涝”转向“主动防御”，这正是对“居安思危，思则有备，有备无患”的最好诠释，更是筑牢韧性城市根基、守护市民安全感的关健之举。

城市“里子”优，发展“路子”才宽。地下空间是城市发展的“隐形财富”，管网改造不仅是“换管子”，更是对城市地下空间的科学梳理与长远布局。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”营口此次改造同步推进地下管线综合整治、清理废弃管线、规范布局，破解“乱铺乱接”“各自为战”的难题，为未来地下管廊建设、智慧城市发展预留空间，实现“一次改造、长期受益”。这既是落实住房和城乡建设部城市更新“补短板、强弱项、提品质”要求的具体行动，也

彰显了营口立足长远、深耕细作的城市治理智慧，让地下空间成为城市高质量发展的“潜力股”。

城市“里子”净，生态“面子”才靓。营口坐拥辽河、毗邻渤海，生态是城市的鲜明底色。古语有云“取之有度，用之有节，则常足”。此次管网改造，全面实现雨污分流，同步融入雨水资源化利用理念，让“废水”变“活水”，既守护了大辽河流域水质、助力碧水保卫战，也推动城市向节水型、生态型转型，实现人与自然和谐共生，让滨海港城的“生态颜值”与“民生温度”双向提升。

城市“里子”智，治理“效能”才高。当下，智慧城市建设方兴未艾，城市治理正从“经验管理”向“科学决策”转变。营口在管网改造中部署物联感知设备，构建智慧排水监测网络，用“智慧眼睛”实时监控管网运行状态，实现隐患早发现、早预警、早处置，推动排水管理从“被动应对”向“主动防控”转型。这正是响应中央“提升城市治理精细化、智能化水平”的要求，也是营口以科技赋能城市治理、让城市更具“智慧大脑”的生动实践，让城市运行更高效、更安全。

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”城市更新从里子抓起，抓的是民生痛点，谋的是长远发展，聚的是民心力量。我市地下排水管网改造，既是对中央城市更新工作要求的坚决落实，也是地方践行以人民为中心的发展思想的具体体现。唯有深耕“里子”，做实“底子”，才能让城市既有“颜值”更有“内涵”，既有“温度”更有“韧性”。相信随着这项民生工程的落地见效，营口这座滨海港城必将在城市更新的浪潮中，焕发出更持久的生机与活力，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。