

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 关于推动行业协会商会深化改革的意见

(2025年11月1日)

为推动行业协会商会深化改革,促进行业协会商会规范健康发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,强化党建引领,既注重积极培育发展又注重严格监督管理,健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的行业协会商会管理制度与运行机制,完善政府监管、社会监督、自律自治相结合的综合治理体系,优化行业协会商会结构布局和发展环境,推动行业协会商会按照市场化、专业化、规范化的要求转型发展,充分发挥行业协会商会在服务经济社会发展中的积极作用。

## 二、坚持和加强党的全面领导

(一)理顺党建工作管理体制。加快构建条块结合、上下联动、有效协同的党建工作格局,建立健全“管行业也要管党建”工作机制,落实各部门齐抓共管工作责任。进一步理顺行业协会商会党组织隶属关系,建立健全全覆盖、顺畅运行的党组织体系。有业务主管单位的行业协会商会党建工作,由业务主管单位党组织领导和管理,接受党委社会工作部门的工作指导。

(二)增强党组织政治功能和组织功能。提高党的组织和党的工作覆盖质量,健全党组织发挥作用机制。开展行业协会商会党建质量提升行动,推进党支部标准化规范化建设,全面夯实党建工作基础。行业协会商会党组织要严格按照党章和有关党内法规履行职责,贯彻落实党中央决策部署,强化引领发展的政治责任,把本行业本领域的从业人员凝聚服务好;严格落实意识形态工作责任制,有效防范化解意识形态领域风险。

(三)加强换届规范和负责人队伍建设。依规依法依章程严格规范换届,推动行业协会商会党组织有效参与重要人事安排等重大事项决策,建立健全理事会按期换届和负责人到龄督促提醒机制,规范和细化换届流程,加强换届乱象整治,加大对换届违规行为纠正和惩戒力度。党委社会工作部门要突出政治标准,强化政治把关,做好负责人选审核工作。建立健全行业协会商会负责人提名、审核、公示、监督、退出等制度。推动党员管理层次与党组织班子实行“双向进入、交叉任职”。建立健全主要负责人定期述职、责任追究制度。严格规范负责人名誉职务设置。加强对负责人的监督管理,对不符合条件以及不胜任、不称职等不适宜担任负责人的及时调整。

(四)持续加大监督执纪力度。行业协会商会党组织要切实履行全面从严治党主体责任,内设纪检组织要切实履行监督责任,结合实际健全纪检工作机制。加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设,建立和完善问题线索处置制度,严肃查处违反中央八项规定精神等违规违纪行为。完善行业协会商会反腐倡廉制度,深化整治不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

## 三、完善行业协会商会管理制度与运行机制

(五)巩固拓展脱钩改革成果。建立健全党委统一领导,党委社会工作部门统筹协调,登记管理机关、行业管理部门、业务主管单位、相关职能部门各司其职、协同配合、综合监管的管理体制。对有业务主管单位的行业协会商会,按要求逐步推动机构分开、职能分离、财务独立、人事自主,加

强日常指导和管理监督,实现依法自主规范运行和健康有序发展。

(六)持续深化登记制度改革。研究制定行业协会商会直接登记办法,建立登记信息共享机制,在设立登记时同步明确行业管理部门。规范不同层级行业协会商会吸纳会员的范围和条件。探索行业协会商会简易注销程序,完善退出制度。

(七)探索建立分类管理制度。加强行业协会商会分类监管,根据分类情况科学配置监管资源,实施差异化监管。对经法律法规授权或者受党政机关委托管理公共事务,具有一定强制性或者垄断性,以及日常问题较多、违规风险较高的行业协会商会,加大监管力度,提高抽查比例和检查频次。建立健全重大事项请示报告制度,加强对行业协会商会收费、资产财务、涉外交流与合作、意识形态、重要业务活动等重点事项的监管。完善行业协会商会等级评估制度。

(八)压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门,涉及多个部门的,应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系,按职能落实业务指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项,重点排查脱钩后出现的问题,研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会,继续由业务主管单位加强管理服务。

(九)建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度,鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道,建立健全投诉举报处理反馈机制。

(十)推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设,发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员(会员代表)大会、理事会(常务理事会议)、监事会(监事)制度,完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

(十一)全面加强资产财务管理。建立健全行业协会商会财务管理制度,严格执行会计法律法规,保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任,明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理,引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作,完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督严格的资产管理模式。

(十二)从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则,严格控制设立企业;不得设立与会员有直接竞争关系的企业,不得超出自身宗旨和业务范围设立企业,不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为;所设立企业一般不得再设立新的企业,不得利用行业协会商会名义对外经营,获得的利润应当用于符合行业协会商会宗旨的事业;行业协会商会及其分支(代表)机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种名目的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法,严格设立程序,完善监管措施,加强风险管控。

## 四、调整优化行业协会商会结构布局

(十三)优化结构布局。按照协同高效的原则,优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快运转失灵、扰乱秩序、

行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出;重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会;积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

(十四)合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会,根据各地经济社会发展和产业结构调整变化情况,加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会,依法简化退出程序,通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则,在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试,积累经验后稳步推开。

## 五、积极发挥行业协会商会功能作用

(十五)规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制,自觉抵制“内卷式”竞争;制定并组织实行业业职业道德规范,依法开展行业信用评价工作,提升行业诚信建设水平,更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员,通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业协会商会在化解信访矛盾中的作用,探索在行业协会商会设立专业调解组织。

(十六)拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策,推动落实国家发展战略和相关行业专项规划,促进行业高质量发展。依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务,及时反映会员和行业合理诉求。深入开展调查研究,依法开展行业统计,加强经济运行监测预测和风险防范预警。研究搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

(十七)参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际标准、国际规则制定,推动国内标准、认证认可与国际互认。参加或者推动建立国际经贸对话机制,服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

## 六、优化行业协会商会发展环境

(十八)优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系,畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项,各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集人民建议的制度渠道。向符合条件的行业协会商会依法共享相关信息数据。

## 七、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,树立“一盘棋”思想,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实,推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导,营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

新华社北京4月13日电

(上接1版,“制造业必须筑牢”)记者在调研中深切感受到,各地各部门锚定现代化产业体系,聚焦壮大新质生产力,正在持续推进科技创新和产业创新深度融合。

回顾世界,百年变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革加速推进,制造业发展环境面临深刻复杂变化,遏制打压加剧,竞争日趋激烈,追赶步伐加快。向内看,我国制造业总体上大而不强,自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平等有待提升,亟需加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

工业和信息化部负责人表示,“十五五”期间将补短板、锻长板、抢先机,着力保持制造业合理比重,提升产业链供应链韧性和安全水平,使发展根基更稳、韧性更强,推动制造业实现从重点突破向全面领先的战略性跨越。

“嫦娥”落月、“天和”驻空、“北斗”组网,504种主要工业产品中大多数产量位居世界第一,重点产业链自主可控水平稳步提升……凭借雄厚的“家底”,我国制造业增加值连续16年稳居世界首位,为应对世纪疫情、化解一系列重大风险提供了坚实支撑。

锚定2035年基本实现新型工业化的目标,“十五五”是推进新型工业化的重要攻坚期和制造业由大到强跨越的关键窗口期,必须推动制造强国建设取得实质性进展。

湖南“十五五”规划纲要提出,滚动实施先进制造业高地标志性工程;上海“十五五”规划纲要明确,打响“上海制造”品牌;重庆“十五五”规划纲要要求,高质量建设制造强市……

“我国制造业已具备规模优势与创新基础,‘十五五’时期保持战略定力,聚焦关键领域,完全有能力从‘跟跑’向‘并跑’‘领跑’跨越,为基本实现新型工业化奠定坚实基础。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

## 提质增效,锻造发展新动能

眼下,在北京亦庄,人形机器人正紧张备战半程马拉松比赛。今年不少“选手”已能跑到每秒6米,配速堪比专业运动员水平。“十五五”开局之年,以人形机器人为代表的具身智能机器人越跑越“快”、越长越“高”,映射出中国智造攀“高”向“新”的奋进姿态。

“深入实施制造业卓越质量工程”“提升产业链自主可控水平”“促进制造业‘智改数转网联’”“打好关键核心技术攻坚战”……“十五五”规划纲要以一系列硬核部署,勾勒出制造强国建设的“施工图”。

制造业的核心就是创新,就是掌握关键核心技术。不久前,我国自主研发的T1200级超高强度碳纤维正式发布,这是目前全球强度最高的工业化量产碳纤维。“得益于这项技术突破,国产大飞机可以以更轻、深空探测边界更远、新能源汽车续航更长,它为未来产业提供了更可靠的‘筋骨’。”研发负责人陈秋飞说。

北京开放首批50家制造业中试平台;江苏计划再支持建设一批省级创新联合体,包括高端制造、先进材料等方面;山东出台“科工一体”行动方案,强化高质量科技供给、创新型人才支撑等……各方以科技创新引领制造业发展,围绕重点产业链供应链布局,找准“卡脖子”环节,持续提升中国智造竞争力。

坚持高端化、智能化、绿色化和融合化,

(上接1版,提高办学治校能力水平 加快建设高等教育强省 为辽宁全面振兴贡献智慧和力量)成果共享风险共担机制,推动科技成果高效转化应用。

许昆林强调,要突出抓好师德师风建设,打造高素质专业化教师队伍,大力弘扬教育家精神,深入推进教育家精神铸魂强师行动,开展教师能力素质提升工程,加强青年教师培养,完善长周期评价机制;

坚持严管厚爱相结合,持续深化师德师风问题治理,加强服务保障,实打实为教师松绑减负,营造尊师重教浓厚氛围。要从严从实管党治校,完善风清气正的政治生态和教书育人环境,严格落实党委领导下的校长负责制,纵深推进正风肃纪反腐,抓好中央和省巡视反馈意见整改,加强重点领域监管,推动民办高校全面贯彻党的

是制造业高质量发展的内涵,也是推动中国制造向价值链高端攀升的必然选择。

在深圳,不少制造企业正跨界融合,从“产品供应商”向“综合服务商”转身;大疆从卖无人机硬件到提供“农业植保解决方案”,相关服务收入占比超三成;动力电池企业欣旺达在打造六维磁悬浮生产线,数字孪生系统提升自身制造效能的同时,对外输出智能制造解决方案。

今年前2个月,全国规模以上高技术制造业增加值同比增长13.1%,装备制造业增加值同比增长9.3%;“人工智能+制造”专项行动深入实施,规模以上工业企业人工智能技术应用普及率超30%;全国已累计培育绿色工厂8336家……

以高端为引领,以智能为引擎,以绿色为底色,以融合为路径,一场新变革正深刻重塑中国智造新优势。

## 再塑格局,拓展产业新空间

区域协调发展是推动制造业高质量发展的重要支撑。

“长期以来,我国区域发展不平衡不协调矛盾显现,产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说,促进资源要素有序流动,引导制造业有序转移、区域合理分工,有助于形成联动发展的制造业发展格局。

当前,我国稳步推进区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合,中国智造版图不断优化,持续打开新空间、激荡新活力。

协同发力,优化区域布局。北京总部研发核心技术、天津制造关键功能部件、河北廊坊组装整机和测试验证,北京精雕集团充分利用各地优势资源,在京津冀优化产业链布局,实现了“一台机床、三地智造”。

因地制宜,打造特色集群。榆鄂宁现代煤化工集群立足资源禀赋,促进煤化工产业发展;湖南长沙工程机械集群汇集多家全球工程机械50强企业,在高端装备领域持续取得技术突破……

产业布局不断优化,开放步伐更加坚实。近期,在广东湛江市,巴斯夫(广东)一体化基地项目全面投产,这是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。

万里之外的匈牙利陶陶巴尼奥市,中联重科股份有限公司智能高机匈牙利工厂(一期)开业,将为欧洲客户提供稳定、高效的产品供应以及更为完善的本地化服务。

制造业领域准入限制措施实现“清零”;今年前2个月,我国高技术、高附加值机电产品出口2.89万亿元,同比增长24.3%……外资扎根中国制造沃土,中国智造服务海外客户,中国制造业正主动融入全球市场,为世界提供广阔合作空间。

制造业兴,则经济兴、国家强。2023年全国两会上,习近平总书记强调“两个必保”:一个是粮食饭碗中国必须端牢,再一个制造业必须筑牢。

今年全国两会上,总书记再次强调:“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国将深入推进新型工业化和制造强国建设,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实支撑。

新华社北京4月13日电

**声明**

盖州市太阳升管理区科头寨村经济联合社(统一社会信用代码: N2210881MF2509550H)因公章丢失,声明作废。

盖州市太阳升管理区科头寨村经济联合社 2026年4月14日

**声明**

盖州市太阳升管理区科头寨村经济联合社在盖州建行开立的开户许可证已丢失,账号:21050168610400000844,核准号:J2282001584101。

盖州市太阳升管理区科头寨村经济联合社 2026年4月14日

**普法教育你我他**

**法治建设靠大家**

中共营口市委宣传部 营口市文明办 宣