

统筹发展和安全 护航“十五五”新征程

■ 编者按

4月15日是第十一个全民国家安全教育日。为认真贯彻落实习近平总书记关于加强国家安全教育的重要指示批示精神，推动国家安全教育工作在全市广泛深入普及，不断提升全民国

家安全意识和素养，中共营口市国家安全委员会组织各县（市）区党委主要负责同志、各重点领域国家安全工作协调机制相关单位主要负责同志撰写文章，深入阐释统筹发展和安全的核心理念与实践路径，推动大安全理念贯彻落实。

贯彻总体国家安全观
筑牢港城安全屏障

——为鲅鱼圈全面振兴新突破提供坚强安全保障

营口市人大常委会副主任、鲅鱼圈区委书记 张雪冬

国家安全是安邦定国的重要基石，是区域高质量发展的根本前提。习近平总书记提出的总体国家安全观，为我们做好新时代国家安全工作提供了根本遵循。鲅鱼圈区作为沿海开放城区、临港产业集聚区、人口密集居住区，区位优势、功能多元，各类风险隐患交织叠加。全区上下必须坚定不移践行总体国家安全观，统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力，守土有责、守土尽责，坚决筑牢区域安全稳定坚固防线，为鲅鱼圈全面振兴新突破保驾护航。

提高政治站位，牢牢把握新时代国家安全工作正确方向

做好新时代国家安全工作，首要在于提高政治站位，始终把维护国家安全作为重大政治任务抓紧抓实。一是坚持党的绝对领导不动摇。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、社会协同参与的工作格局，确保党中央及省委、市委决策部署在鲅鱼圈不折不扣落地见效。二是坚持人民安全宗旨不偏移。牢固树立以人民为中心的发展思想，始终把人民生命安全放在首位，把维护国家安全同增进民生福祉、解决群众急难愁盼紧密结合，让安全发展成果更多更公平惠及全区人民，夯实国家安全的群众基础。三是坚持统筹发展和安全不松懈。深刻认识发展是安全的基础、安全是发展的前提，把安全要求贯穿港口运营、产业发展、城市治理、民生保障全过程，实现高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

聚焦重点关键，坚决守住鲅鱼圈安全稳定底线红线

立足鲅鱼圈港产城融合发展实际，紧盯重点领域，精准防范化解各类风险挑战，坚决守住不发生系统性风险、不发生重特大安全事故的底线。坚决维护政治安全。始终把政治安全摆在首位，严密防范和严厉打击各类渗透颠覆破坏活动，依法打击邪教等非法活动。牢牢掌握意识形态工作领导权，加强网络空间治理，守好口岸、涉外等关键节点，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。全力保障经济安全。聚焦临港经济、港口物流等重点领域，统筹防范化解政府债务、金融、房地产等领域风险。强化粮食、能源、产业链供应链安全保障，持续优化营商环境，以经济平稳健康发展筑牢安全稳定物质基础。抓实抓细公共安全。深化安全生产治本攻坚，紧盯危化品、燃气、消防、道路交通、建筑施工、涉海涉船等重点行业领域，坚决防

范遏制重特大事故。严格落实食品药品“四个最严”要求。健全防汛抗旱、极端天气应对、防灾减灾救灾体系，提升应急处置能力。持续维护社会安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，推动矛盾问题化解在基层。常态化推进扫黑除恶，严厉打击电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等突出违法犯罪，不断提升人民群众安全感。统筹筑牢生态与其他领域安全。严守生态保护红线，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。统筹抓好网络安全、数据安全、生物安全、涉外安全等工作，构建系统完备、协同高效的全域安全体系。

健全治理体系，全面提升国家安全工作能力水平

坚持系统观念，健全制度机制、夯实基层基础，推动国家安全治理体系和治理能力现代化。健全风险防控闭环机制。完善风险研判、监测预警、应急处置、复盘评估全链条工作体系，运用大数据、信息化等科技手段赋能风险感知与预警调度，做到风险早发现、早预警、早处置，防患于未然。夯实基层治理末端基础。推动国家安全工作重心下移、力量下沉，把安全防线延伸到社区、村屯、企业、港口码头。完善基层应急阵地建设，提升基层发现风险、化解矛盾的实战能力。强化队伍建设与督查问责。加强国家安全干部队伍政治建设和业务培训，打造一支政治坚定、业务精通、作风过硬的专业化队伍。将国家安全工作纳入领导班子和领导干部考核评价体系，以刚性约束倒逼责任落实。

深化宣传教育，凝聚全民共护国家安全强大合力

国家安全，人人有责。必须持续深化全民国家安全教育，推动总体国家安全观在鲅鱼圈落地生根。以全民国家安全教育日为抓手，统筹传统媒体与新媒体平台，推动国家安全宣传教育进机关、进企业、进社区、进学校、进农村、进网络、进军营、进港口。依托新时代文明实践中心等载体，广泛开展普法宣传、应急演练等群众性活动，不断增强全民国家安全意识和法治素养。充分调动社会力量参与安全共建，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的大安全工作格局，让“维护国家安全、守护港城平安”成为全区上下的思想共识和自觉行动。

当前，鲅鱼圈正处在全面振兴新突破的攻坚期、关键期。全区各级党组织和广大党员干部要增强忧患意识、树牢底线思维、发扬斗争精神，以钉钉子精神把国家安全各项工作抓实抓细抓到位。为谱写中国式现代化鲅鱼圈篇章筑牢最坚实、最可靠的安全屏障，为维护国家长治久安、人民安居乐业作出鲅鱼圈应有贡献。

深化总体国家安全观实践
夯实大石桥现代化建设根基

大石桥市委书记 徐荣利

安全是发展的前提，发展是安全的保障。党的二十届四中全会明确提出“十五五”时期经济社会发展必须坚持统筹发展和安全。总体国家安全观提出的12年间，国家安全工作不断迈上新台阶，开创了崭新局面。大石桥市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻总体国家安全观，更好统筹发展和安全，着力推进国家安全体系和能力现代化建设，有效防范化解重大风险，有力维护全市大局和谐稳定，为奋力谱写中国式现代化大石桥篇章提供坚强安全保障。

深刻把握核心要义，树牢“一盘棋”思维

习近平总书记指出，发展和安全要动态平衡、相得益彰。大石桥全面振兴，发展是“第一要务”，安全是“头等大事”，要始终绷紧安全发展这根弦，以高水平安全保障高质量发展。我们必须胸怀“国之大者”，坚持系统观念，将总体国家安全观贯穿于经济社会发展全过程、各方面。要做到谋划发展的同时考量安全风险，在招商引资、落实政策时，把安全评估作为前置程序，坚持在安全的前提下谋发展。要做到推动改革的同时考量安全风险，把社会稳定作为重要标尺，绝不盲目冒进。要以“如履薄冰”的谨慎和“见叶知秋”的敏锐，推动高质量发展和高水平安全动态平衡、良性互动，真正实现以新安全格局保障新发展格局，以新发展成果夯实新安全基础。

聚焦重点领域，织密安全防护网

统筹发展和安全，必须坚持问题导向，紧盯关键领域，着力构建粮食、产业、社会、公共、数据“五大安全”屏障，以重点突破带动整体提升。筑牢粮食安全“压舱石”。粮安天下，农稳社稷。作为农业大县（市），我们要把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事。严守粮食安全和耕地保护红线，扎实推动高标准农田建设与黑土地保护性耕作，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做精做强乡村特色产业，加快补齐农村基础设施和公共服务短板，奋力谱写农业强、农村美、农民富的现代化篇章。要固本培元夯实产业基本盘，提质增效抢占价值链制高点，推动产业“三化”跃升。传统产业聚焦数智绿色转型，筑牢实体经济根基；新兴产业大力发展新能源、新材料及海洋经济，引导民营企业布局新赛道，培育增长极；未来产业前瞻布局柔性电子、储能等领域，健全全链条推进机制，鼓励原创颠覆性研究，构建现代化产业体系。要守牢社会稳定“基本盘”。稳定是发展的前

提。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推动信访工作法治化。严厉打击各类违法犯罪活动，常态化推进扫黑除恶，将风险隐患消除在萌芽状态，确保社会大局和谐稳定，为高质量发展营造安定有序的社会环境。要强化公共安全“防火墙”。坚持标本兼治、关口前移，综合运用法治、科技、行政等多种手段，纵深推进重点领域专项整治，紧盯省委关注的落后化工装置改造和矿山安全排查重点，举一反三，闭环销号。加强城镇燃气、道路交通、消防安全等重点行业领域的安全监管，全面提升城市安全韧性与本质安全水平，坚决防止重特大事故发生。构筑数据安全“新防线”。随着数字化转型加速，数据安全已成为国家安全的重要组成部分。要统筹数字发展和数据安全，建立健全数据分类分级保护制度，加强对政务数据和个人信息等数据的保护。提升关键信息基础设施安全防护水平，防范数据泄露、滥用和网络攻击风险，以可靠的数据安全保障数字经济健康发展，让数字化成果更好惠及人民群众。

健全长效机制，提升治理效能

统筹发展和安全，关键在于落实，核心在于机制。我们要构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的严密责任体系，将国家安全工作纳入全市高质量发展“大盘子”，确保压力传导至“神经末梢”。要着力提升干部专业能力，通过专题培训等方式，锻造一支既懂经济发展规律、又精通风险防范之道的复合型干部队伍，克服“本领恐慌”。要强化科技赋能，依托大数据等手段，搭建数据平台，实现对风险隐患的精准识别、动态监测和快速响应，推动治理模式从“被动应对”向“主动预防”转变。同时，要广泛发动群众，深化国家安全教育进机关、进企业、进社区、进校园，营造“国家安全、人人有责”的浓厚社会氛围，构筑起维护国家安全的铜墙铁壁，以高效能治理护航高质量发展。

展望新蓝图，开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、迎难而上，真抓实干、勇于争先，把统筹发展和安全贯穿我国经济社会发展的各方面和全过程，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，奋力谱写中国式现代化大石桥篇章，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

深入贯彻落实总体国家安全观
坚决筑牢国家安全防线

盖州市委书记、市委国安委主任 徐海龙

今年是“十五五”开局之年，做好国家安全工作，意义重大、责任重大。面对复杂严峻的国家安全形势，盖州市深入学习贯彻习近平总书记关于国家安全工作的重要论述，抓实抓细国家安全各项工作，推进国家安全体系和能力现代化建设。

深入学习总体国家安全观，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进

学深悟透总体国家安全观的丰富内涵。始终把学习贯彻总体国家安全观作为重要政治任务，通过市委理论学习中心组、市委常委会、国安委会议等，认真学习习近平总书记关于坚持总体国家安全观的重要论述，准确理解把握核心内涵和实践要求，推动总体国家安全观学习贯彻向基层延伸、向各领域拓展、向党员干部覆盖。

切实扛起国家安全工作的责任担当。我们坚持从政治高度审视、从政治立场把握、从政治要求推进，坚决贯彻落实党中央关于国家安全工作的各项决策部署，全面严格执行《中国共产党领导国家安全工作条例》，持续压紧压实国家安全政治责任、领导责任、工作责任，不断健全任务分工体系，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

坚持做好统筹发展和安全这两件大事。把国家安全置于发展改革全局中来把握，保证经济社会发展的同时防范化解各类风险挑战。2025年，地区生产总值完成201.0亿元，增长3.1%；粮食播种面积45.49万亩，产量达到18.78万吨，粮食生产实现“六连丰”。大东沟金矿探明黄金储量1444.49吨，成为我国又一个世界级金矿；辽宁华电氢氨耦合一体化项目入选国家首批能源领域氢能试点。

抓紧抓实重点任务，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动

坚决维护政治安全。我们始终把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，紧盯重大活动和敏感节点，全面加强反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂斗争，精准防范打击境外敌对势力渗透和破坏活动。全面落实意识形态工作责任制，始终保持对邪教和非法传教活动的严打高压态势，筑牢学校与网络两大阵地，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点，营造清朗网络空间，牢牢掌握意识形态工作领导权。

坚决扛牢维护国家“五大安全”政治使命。在维护国防安全上，强化党政军警民合力强边固防，严防非法越界捕捞，守好边海防大门。在维护粮食安全上，严格落实耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保粮食播种面积不低于45万亩。在维护生态安全上，严格落实河长制、林长制，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，加快历史遗留废弃矿山生态修复项目建设，筑牢生态屏障。在维护能源安全上，大

深刻领会统筹发展和安全的核心理念
奋力开拓营口经济安全协同发展新路径

营口市发展和改革委员会 党组书记、主任 李洪广

党的十八大以来，习近平总书记高度重视发展和安全两件大事，着眼于最广大人民的根本利益，反复强调要统筹高质量发展和高水平安全，作出了一系列重要论述。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将“坚持统筹发展和安全”作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一项基本原则，明确提出“在发展中固安全，在安全中谋发展”，对于以新安全格局保障新发展格局，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

一、深刻领会立足经济安全统筹发展和安全的核心理念

（一）统筹发展和安全是筑牢经济安全底线、践行总体国家安全观的内在要求

习近平总书记强调，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。总体国家安全观最鲜明的特点在于“总体”，强调大安全概念，涵盖政治、国土、军事、经济、文化、社会、科技、网络、生态等诸多领域，各领域安全彼此关联、相互影响。经济安全作为总体国家安全的基础支撑和重中之重，守住经济基本盘、防范经济领域重大风险，既是夯实政治安全、社会安全的根本依托，也是贯通各领域安全，以统筹理念固本强防、做实总体国家安全观的核心内在要求。

（二）统筹发展和安全是应对经济变局、防范化解经济风险的战略回应

当前，世界进入新的动荡变革期，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。外部，地缘冲突、科技加持锁、产业链供应链重构、跨境金融波动等经济风险叠加传导；内部，发展不平衡不充分问题依然突出，债务、产业、市场等经济领域矛盾风险交织累积。在这样的背景下，必须紧紧抓住经济运行关键环节统筹发展和安全，精准对冲外部经济溢出冲击、稳妥化解内部结构性经济风险，这是党中央顺应百年未有之大变局、稳住宏观经济大盘、掌握经济发展主动权的全局性战略部署。

（三）统筹发展和安全是放大经济赋能效应、实现高质量发展和高水平安全双向赋能的根本路径

党的二十大报告提出“以新安全格局保障新发展格局”。经济循环畅通、经济底盘稳固，既是安全发力点，也是发展落脚点，二者互为支撑、相融共进、双向牵引。这要求我们一方面做强实体经济、提升发展质效，依靠厚实经济家底筑牢高水平安全的物质底座；另一方面健全经济风险防控体系，塑造可控有利的经济安全环境，依托刚性安全边界护航转型升级，持续推动业态迭代、动能转换，在动态平衡中跑出质量更高、韧性更强、底色更稳的经济正向循环，固化共振攀升、常态向好的深度良性互促格局。

二、准确把握经济领域统筹发展和安全的着力点

（一）把维护经济安全放在更加突出位置

经济安全是国家安全的基础，维护经济安全关键是守住不发生系统性风险的底线，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，保障金融市场稳定运行。对营口而言，作为港口城市 and 重要临港工业基地，必须在维护国家“五大安全”中找准定位，在粮食中转储备、能源接卸储运、重要产业链供应链保障等方面担当作为，谋划实施一批重大项目，切实把营口的产

业优势、区位优势转化为维护国家经济安全的实际能力。

（二）把提升产业链供应链韧性和安全水平作为关键抓手

产业链供应链是现代经济的“血管系统”，其韧性和安全水平直接关系到经济循环畅通和发展安全。“十五五”时期，营口正全力构建“4+4+N”现代化产业体系，但同时也要看到，部分关键环节对外依存度较高，产业链供应链面临“断点”“堵点”风险。必须围绕发展新质生产力布局产业链，推动关键核心技术攻关，提升产业基础高级化和产业链现代化水平，增强在极端情况下的抗冲击能力和恢复能力。

（三）把防范化解金融风险作为重中之重

金融是国家重要的核心竞争力，金融安全是国家安全的重要组成部分。当前，金融风险形态更加复杂多样，跨市场、跨行业传导特征明显。营口近年来在优化金融生态、服务实体经济、化解重点企业债务风险等方面做了大量工作，但仍需持续用力。要聚焦推动金融高质量发展，健全金融风险监测预警和早期干预机制，依法将各类金融活动全部纳入监管，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

三、发挥经济领域协调机制作用，构建统筹发展和安全的工作格局

作为经济安全领域工作牵头部门，我委始终坚持在发展中固安全，在安全中谋发展，推动国家安全战略和经济高质量发展相协调。下一步，我们将重点在三个方面持续用力：

一是在“统”字上下功夫，更好服务市委、市政府工作大局。自觉把经济领域安全工作放在营口全面振兴新突破的大局中谋划，放在维护国家“五大安全”的战略定位中推进。特别是在编制《“十五五”规划纲要》过程中，我们设置了经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等5个方面，30项定量指标，以点带面推动高质量发展和高水平安全良性互动。实现国家安全体系和能力现代化。

二是在“融”字上做文章，把安全要求嵌入经济工作全链条。加强经济运行调度，强化预测预警和调度引导，切实增强经济运行的前瞻性和精准度。围绕构建现代化产业体系、打造沿海经济带重要增长极，在推动项目建设、产业升级、科技创新、园区发展中同步补齐安全短板、筑牢安全底板。围绕国家重大战略和重点领域安全能力建设，精准实施一批具有战略性、引领性、支撑性的重大项目。

三是在“实”字上求成效，以钉钉子精神抓好重点任务落实。树立和践行正确的政绩观，既抓发展“显绩”，更抓安全“潜绩”，把安全发展的理念落实到工作的每一个细节。定期分析、调度、引导经济领域安全情况，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性、区域性、群体性风险。“十五五”时期，重点聚焦国家政策，立足锻长板、补短板，围绕工业、服务业、农业、基础设施、能源、社会事业、房地产、绿色低碳、发展和安全等9个方面，系统化、集成化谋划储备项目2092个、总投资7738.5亿元。

统筹发展和安全，责任重大、使命光荣。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府正确领导下，以“时时放心不下”的责任感和积极担当作为的精气神，守牢经济安全底线，筑牢发展安全屏障，为营口在新时代东北振兴上展现更大担当和作为贡献应有力量！