

统筹发展和安全 护航“十五五”新征程

以统筹发展和安全为主线
奋力走出老边区高质量发展新路径

老边区委书记 彭伟

安全是发展的前提，发展是安全的保障。“十五五”规划纲要指出，“坚持统筹发展和安全，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局”。老边区作为营口市重要的产业集聚区、城市拓展区和生态功能区，正处在推动全面振兴新突破的关键阶段，面临产业转型、城市更新、基层治理等多重任务叠加的新形势，全区始终把统筹发展和安全贯穿工作全过程各方面，坚持底线思维、强化系统观念，以高水平安全护航高质量发展，以高质量发展夯实高水平安全。

把准统筹之要，锚定高质量发展航向

我们深刻认识到，发展绝不能以牺牲安全为代价，安全也绝不能成为停滞不前的借口。必须坚持把高质量发展作为解决一切问题的基础和关键，做到守土有责、守土负责、守土尽责，确保老边区在安全稳定的环境中稳中求进、行稳致远。从区情实际出发，老边区产业以钢铁、化工、镁制品、汽保设备等为主，传统产业占比高、转型任务重，安全生产、生态环保压力较大；城乡发展不平衡、基础设施和公共服务仍有短板，基层治理、信访稳定、应急管理等领域还存在薄弱环节。越是发展任务重，越要常思安全之镜；越是转型压力大，越要夯实稳定之堤。

筑牢安全之基，夯实高质量发展屏障

守住安全底线，就是守住发展生命线。老边区坚持把防风险、保安全、护稳定、促发展作为硬任务、硬责任，聚焦重点领域关键环节，下好先手棋、打好主动仗，以一域之安服务全局之稳。一是守牢安全生产底线，筑牢发展“防火墙”。聚焦钢铁冶金、危化品、建筑施工、交通运输、特种设备等重点行业领域，常态化开展隐患排查整治，实行清单化管理、项目化推进、闭环式落实，坚决防范遏制重特大事故发生，以安全之“稳”保经济之“进”。二是守牢生态环境底线，守护发展“生命线”。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，严格落实“三线一单”生态环境管控，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。深化工业企业污染治理，强化扬尘管控、散煤替换和挥发性有机物治理，持续改善空气质量；加强河流水质与农村污水治理，保障水环境安全；严控土壤风险，规范固废危废处置，守护生态安全。三是守牢社会稳定底线，稳住发展“压舱石”。坚持新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷预防、排查、化解机制，聚焦涉法涉诉、欠薪欠资、民生保障等重点领域，主动靠前、精准化解。深化平安老边建设，完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，不断提升群众安全感。

深入贯彻总体国家安全观
筑牢国家安全坚实屏障

西市区委书记 曹德强

今年是“十五五”开局之年，是承前启后、继往开来的关键一年。站在这一历史的重要节点，保障国家安全是头等大事。我们要认清形势任务，把维护国家安全放在更加突出的位置，统筹高质量发展和高水平安全，做好今年全区国家安全工作，坚定信心，努力开创国家安全工作新局面。

提高政治站位，把国家安全工作摆在突出位置

国家安全最广泛、最深厚的基础是人民。维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。总体国家安全观核心要义中指出“坚持以人民安全为宗旨，国家安全一切为了人民、一切依靠人民，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，切实维护广大人民群众安全权益，始终把人民作为国家安全的根本性力量，汇聚起维护国家安全的强大力量”。筑牢国家安全工作博大精深、内涵丰富。对西市区而言，要把学习贯彻习近平总书记关于国家安全的系列重要论述、同习近平总书记在新时期推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神、“十五五”开局之年第一课，习近平总书记对全面深刻准确把握党的二十届四中全会精神再部署有机结合。深刻领会蕴含其中的核心要义、实践要求和工作方法，转化为西市区筑国家安全的实际成效。

扛起政治责任，努力开创国家安全工作的新局面

一是坚定不移贯彻国家安全人民防线工作。区委坚持以国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提为目标，紧密结合西市区实际，切实担负起维护国家安全的职责使命，牢牢把工作主动权，把国家安全作为头等大事抓好抓实。坚持不断夯实国家安全的社会基础，进一步推动辖区国家安全人民防线建设工作迈上新台阶，为维护社会稳定、打造和谐西市区发挥积极作用。

二是同心协力共筑国家安全体系。西市区以总体国家安全观教育、国家安全法治教育为重点，以全民国家安全教育日为抓手，利用好河海西市民众号，强化国家安全法、反间谍法等政策法规宣传，增强全民国家安全和鉴别能力。多部门联合带动企业、学校、社区等了解国家安全法，努力营造全员参与、维护国家安全的良好氛围。同时展出图片、视频等宣传素材，为筑牢国家安全夯实基础。

三是统一国安思想共护国家安全大局。西市区通过会议、专题培训、法律解读等方式，以国家安全法、反恐怖主义法、反间谍法为重点，组织学习国家安全相关法律法规，全面提升全民的国家安全意识和反奸防谍意识。一方面积极协助做好正面报道的发布和转载；另一

激活发展之力，厚植高质量发展动能

发展是安全的基础，唯有高质量发展，才能为安全提供坚实物质与社会支撑。老边区立足自身产业与区位优势，坚持以产业为基、项目为王、转型为要，在调结构、提质效、增动能、优环境上持续发力，增强经济实力与抗风险能力。一是推动传统产业提质升级，夯实实体经济根基。立足敬业中板、向阳科化、鼎际得石化、风光新材料等重点企业，大力推进数字化改造、智能化升级、绿色化转型，引导企业加大研发投入，延伸产业链、提升价值链、稳定供应链，促进传统产业从“量大”向“质优”“链强”转变。聚焦新材料、新能源、高端装备、现代物流，精准招引培育，构建多元现代产业体系。二是抓实项目建设与营商环境，汇聚发展强大合力。坚持把项目作为经济工作的总抓手，健全项目谋划、招商、落地全链条服务机制，强化要素保障，提升项目开工率、竣工率、达产率。深化“放管服”改革，推行一站式服务、并联式审批、保姆式帮扶，优化营商环境，为企业纾困解难，积蓄发展动能。

增进民生之福，共享高质量发展成果

发展的最终目的是为了人民幸福，安全的根本意义是保障人民安宁。我们始终坚持以人民为中心，统筹城市更新与乡村振兴，推动城乡功能互补、要素互通、成果共享，让发展更有温度、幸福更有质感。聚焦群众急难愁盼，加快推进老旧小区改造、市政道路提升、管网更新、绿化亮化等工程，完善教育、医疗、养老、文化等公共服务，着力建设宜居韧性智慧城市。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，稳定粮食生产，保障重要农产品供给。大力发展特色种植、设施农业、农产品深加工与乡村旅游，推动一二三产业融合发展，促进农业增效、农民增收、农村增色。持续改善农村人居环境，扎实推进垃圾与污水治理、村容提升，建设宜居宜业和美丽乡村。坚持财力向民生集中、政策向民生倾斜、服务向民生覆盖，稳定扩大就业，加大重点群体就业帮扶和技能培训力度；办好人民满意教育，优化教育布局，提升教学质量；深化医改，提升基层医疗能力，健全社会保障体系，做好低保、特困、残疾人等群体兜底保障，切实把民生实事办到群众心坎上。

安全重于泰山，发展关乎未来。新征程上，老边区将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹发展和安全主线，坚定信心、迎难而上、埋头苦干，奋力走出一条结构更优、底色更绿、治理更稳、人民更富的高质量发展之路，为营口全面振兴新突破作出老边更大贡献！

坚定不移贯彻总体国家安全观
以高水平安全保障高质量发展

站前区委书记 张杨

党的十八大以来，习近平总书记顺应时代发展大势，创造性提出并不断丰富发展总体国家安全观，特别是从全局谋划，为东北、辽宁谋定维护国家“五大安全”的重大战略定位，这是我们必须扛起的政治使命，要坚定不移贯彻总体国家安全观，持之以恒提升维护国家安全的能力水平，为推进中国式现代化站前实践提供安全保障。

提高站位、认清形势，进一步增强维护国家安全的责任感和紧迫感

当前，我们面临的国际国内环境正在发生深刻变化，从外部看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘政治变乱交织、世界经济增长动能不足、风险累积、变数较多，形势愈发动荡。从内部看，重点领域风险隐患较多，维护国家安全任重道远。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，将“推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国”单列一个部分进行部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对维护国家安全和稳定工作的高度重视。近年来，站前区从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，坚持把总体国家安全观纳入各级党委（党组）理论学习组、基层党组织“三会一课”学习、干部培训体系的重要内容，区委带头专题学习《总体国家安全观学习纲要》，切实用以统一思想行动、指导推动工作。面向“十五五”，我们将继续把学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述作为重要政治任务，完善“第一议题”制度，通过区委理论学习中心组学习会议、专题研讨班等形式，推动各级领导干部领会总体国家安全观的内涵要义，不断把学习成效转化为维护国家安全的具体行动和丰硕成果。

紧盯重点、精准施策，切实以高水平安全保障高质量发展

今年是“十五五”开局之年，振兴发展已进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，防范化解国家安全风险意义重大、责任重大。近年来，我们聚焦情报搜集报道、风险监测预警、重点领域国家安全协调机制作用发挥三条主线，密切跟踪国际形势变化，及时研判研判外部安全风险；分级分类加强危机管控，全面收集域内存在的风险隐患问题，做好预警应对；强化跨部门、

跨领域合作，打破信息壁垒，持续完善各领域安全措施，国安工作基础不断夯实。我们将进一步树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，主动塑造、全面建设幸福站前的安全环境。坚定维护政治安全，坚决维护政权安全、制度安全。严格落实意识形态工作责任制，强化阵地管理和导向引领。全面履行维护国家“五大安全”政治使命，维护国防安全，加强国防动员和民兵力量建设，强化全民国防教育，深化双拥共建。维护粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，坚决完成粮食产量任务。维护生态安全，不折不扣抓好中央、省生态环保督察整改任务，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战；稳步实施碳达峰行动，倡导绿色低碳生活方式。维护能源安全，完善清洁能源产业发展布局，统筹推进能源转型与能源安全保障。维护产业安全，主动融入省“2211”产业体系和市“4+4+N”产业集群建设，以智改数转推动传统产业转型升级；发挥龙头企业引领作用，积极延链、补链、强链，优化产业链供应链。聚焦平台经济、数字经济、低空经济等产业引引项目，因地制宜发展新质生产力。全力维护大局稳定，建设更高水平平安中国”单列一个部分进行部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对维护国家安全和稳定工作的高度重视。近年来，站前区从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，坚持把总体国家安全观纳入各级党委（党组）理论学习组、基层党组织“三会一课”学习、干部培训体系的重要内容，区委带头专题学习《总体国家安全观学习纲要》，切实用以统一思想行动、指导推动工作。面向“十五五”，我们将继续把学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述作为重要政治任务，完善“第一议题”制度，通过区委理论学习中心组学习会议、专题研讨班等形式，推动各级领导干部领会总体国家安全观的内涵要义，不断把学习成效转化为维护国家安全的具体行动和丰硕成果。

加强领导、健全机制，加快推进国家安全体系和能力现代化

坚持党的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，我们切实发挥好区委国安委优势作用，充分调动各方面资源和力量，确保党中央及省委、市委关于国家安全的重大战略部署在站前不折不扣贯彻落实。持续完善工作体系，进一步加强重点领域协调机制的规范运行，构建党统筹抓总、部门各司其职、条块紧密结合、上下协调联动的大安全格局。加强队伍建设，充实配强工作力量，提升国安干部业务能力，确保国家安全工作有人干、能干好。全面加强宣传教育，抓住“4·15”等时间节点，丰富创新宣传内容，加强正面宣传引导，营造国家安全人人有责、人人尽责的浓厚氛围。

林草兴则生态兴，生态兴则营口安

——筑牢滨城生态根基的实践路径

营口市林业和草原局党组书记、局长 曲久灵

林草资源是国土生态安全的基石，也是经济社会高质量发展的重要支撑。统筹林草领域发展与安全，既是践行习近平生态文明思想、建设美丽营口的必然要求，也是守护“山海相拥、林草相依”城市生态底色、保障人民群众美好生活的重要举措。“十五五”时期，林草事业面临生态保护提质、资源利用转型、风险防控强化等多重任务。深刻把握“扩绿、兴绿、护绿”并举与统筹发展与安全的内在逻辑，探索契合营口实际的实践路径，对筑牢滨城绿色生态屏障、推动林草事业与城市发展同频共振具有重要意义。

立足山海特质，把握核心要义

林草领域统筹发展与安全，核心是立足营口“山海林泉相融、城乡生态一体”的地域特质，以“扩绿、兴绿、护绿”并举为实践抓手，坚守“安全为底线、发展为目标、协同为关键”的价值导向，实现生态安全、资源安全、生物安全与绿色发展、富民兴林的有机统一。其要义并非“保护优先”或“发展优先”的非此即彼，而是摒弃单一思维，让安全成为发展的前提，让发展成为安全的支撑，在扩绿中夯实基础、在兴绿中激发活力、在护绿中守住底线，最终实现生态、经济、社会效益协同共赢。

对营口而言，核心要义蕴含三大关键内涵。一是坚持生态安全首位，在护绿中守护滨城生态屏障。营口林草资源丰富，林地、草地、湿地总面积30.50万公顷，占全市陆域国土面积的55.62%，林草覆盖面积22.34万公顷，林草覆盖率40.73%。林草系统不仅承担涵养水源、保持水土的基本功能，更肩负抵御海风侵袭、保护近岸海域生态的重要使命，为城市永续发展筑牢根基。二是坚持资源可持续利用，在兴绿中赋能绿色低碳转型。统筹发展与安全，就是要科学利用林草资源，让林草成为绿色产业发展的重要支撑。营口市东部山区盛产本土树种及经济林果，丰富的林草资源既是生态家底，也是发展潜力。三是坚持风险防控常态化，在护绿中保障区域生态稳定。营口地处气候过渡地带，森林草原防火、有害生物防治任务艰巨，滨海湿地生态脆弱，需在持续扩绿的同时，常态化构建防控体系，守住安全底线。

夯实发展基础，彰显工作成效

“十四五”期间，全市林草系统紧紧围绕生态文明建设这一主旨，坚持深化林草改革，加强生态建设，强化资源保护，发展富民产业，林草工作取得明显成效，为统筹发展与安全奠定坚实基础。生态保护持续提质增效。国土绿化行动全面完成营造林指标，林草生态系统呈现健康状况向好、质量逐步提升、功能稳步增强的发展态势。林长制全面落地见效。在全省率先实现林长制全域覆盖，建立四级林长组织体系，1500余名林长上岗履职，全域300余万亩林地实现“山有人管、树有人护、责有人担”。灾害防控成效显著。森林火灾数量、受灾面积实现“双下降”，2022年至2024年连续三年未发生森林火灾；松材线虫病保持非疫区良好态势，林业有害生物防治成效显著。湿地生态持续向好。建立营口市湿地保护部门联席会议制

度，“鸟浪”奇观、永远角湿地的丹顶鹤已成为城市生态的亮丽名片。集体林权制度改革持续深化。林草产业活力进一步释放，生态惠民底色更加鲜明。

构建实践路径，推动四位一体

结合营口实际，以“扩绿、兴绿、护绿”并举为统领，构建“生态守护、生物安全、产业赋能、治理支撑”四位一体实践路径。

（一）以扩绿为基，筑牢生态安全屏障。扩绿是解决“有没有”的基础工程。要以生态保护红线、天然林、滨海湿地、东部山区为核心，落实林地用途管制、森林采伐限额等制度，持续推进国土绿化行动，因地制宜、适地适绿，提升森林碳汇能力。进一步落实森林防火责任，严格野外火源管控，加强隐患排查及极端天气森林火灾防范应对工作。加大基础设施投入，为专业、半专业森林消防队伍配备配强灭火主战装备，在森林资源分布的重点地区、重点部位加强林火视频监控预警系统建设，充分发挥无人机在火场侦查和日常巡护中的作用，大力推广森林火灾以水灭火新战法的应用，切实守护好来之不易的扩绿成果。

（二）以兴绿为本，推动产业绿色发展。兴绿是解决“优不优”的目标指向。壮大林菌、林药、林禽等林下经济，推动特色产业规模化、品牌化。持续深化林草经济供给侧结构性改革，积极引导和支持林草非木特色产业产品精深加工产业发展壮大，发展林草规模经营。探索生态产品价值实现机制，让绿水青山真正成为金山银山，让林农在保护中获得实实在在的收益，实现“社会得绿、林农得利”。

（三）以护绿为要，守护生物安全底线。护绿是解决“稳不稳”的关键保障。构建天地空一体化监测体系，整合无人机航测、地面踏查、智能诱捕、护林员巡查等手段，强化监测预警，织密全域林草有害生物防控网络。推行生物防治、物理防治、精准施药相结合的绿色防控模式，优先释放天敌昆虫、应用仿生药剂，最大限度保护生态平衡。强化湿地保护修复，持续擦亮“鸟浪”奇观、丹顶鹤栖息地等生态名片，让营口的生物多样性之美成为城市最动人的风景。

（四）以制度为纲，强化科技支撑保障。制度与科技是统筹发展与安全的长效支撑。严格落实重大行政决策程序制度，完善法治工作机构参与决策机制。加强对林地、草原、湿地等使用审核审批监管，严守生态保护红线。深化智慧林草建设，拓展无人机应用场景，推进大数据平台建设，提升精准治理能力，为林草治理现代化提供有力支撑。

林草兴则生态兴，生态兴则营口安。统筹林草发展与安全，是一项长期任务，需要“扩绿、兴绿、护绿”三力齐发、协同并进。我们将始终坚持以习近平生态文明思想为指导，立足沿海生态特质，坚守安全底线，聚焦发展目标，让扩绿为兴绿提供资源基础，让兴绿为护绿注入内生动力，让护绿为扩绿和兴绿筑牢安全底线，推动林草保护与利用协同、风险防控与产业发展融合，让林草资源成为守护滨城的“绿色屏障”、推动高质量发展的“绿色引擎”，为建设生态优美、宜居宜业的美丽营口提供坚实支撑。