

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

建言资政

以人民至上筑牢思想根基

——习近平新时代中国特色社会主义思想在营口的哲学践行

潘赫鸿

人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的价值内核与哲学底色，既是对马克思主义唯物史观的接续传承，也是新时代中国共产党执政哲学的鲜明彰显。从马克思主义经典著作对人民主体地位的理论界定，到习近平总书记对人民至上的时代阐释，再到地方发展实践对这一思想的生动践行，人民至上始终贯穿于理论创新、思想发展与实践推进的全过程。立足营口市发展实际，深入阐释人民至上的哲学意蕴，探索其落地生根的实践路径，不仅能够深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的学理认知，更能为地方贯彻党的创新理论、实现高质量发展提供坚实支撑。

一、理论溯源：人民至上的马克思主义哲学本源与时代升华

人民至上植根于马克思主义唯物史观核心要义，是马克思主义人民观的集中体现。马克思、恩格斯在《神圣家族》中明确“历史活动是群众的活动，随着历史活动的深入，必将是群众队伍的扩大”，确立人民历史创造者的主体地位；《共产党宣言》指出“无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动”，划定无产阶级政党的价值边界，构成人民至上的理论源头。

马克思主义强调人民是物质及精神财富的创造者和社会变革的决定性力量，这一观点成为中国共产党的行动遵循。新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想将马克思主义人民观创造性转化、创新性发展，习近平总书记“江山就是人民，人民就是江山”的重要论述，从执政哲学高度明确了党与人民的血肉联系。从“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”到“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，构建起涵盖本体论、认识论、方法论的完整哲学体系，为新时代治国理政提供根本遵循。

二、逻辑建构：以人民至上筑牢思想根基的哲学遵循

以人民至上筑牢思想根基，核心是把握主体、价值、实践三重逻辑，实现理论自觉向实践自觉的辩证转化。坚守唯物史观主体逻辑，需尊重人民首创精神，摒弃主观主义、官僚主义，将群众实践作为理论创新和政策制定的源头活水，彰显人民主体地位。恪守以人民为中心价值逻辑，要将人民利益作为最高标准，统筹效率与公平，着力解决发展不平衡不充分问题，扎实推动共同富裕，彰显马克思主义哲学的价值关怀。遵循实事求是、知行合一的实践逻辑，需将党的创新理论转化为解决群众急难愁盼的具体行动，以实实在在的民生成效检验思想贯彻成效，实现“思想铸魂”与“实践惠民”统一。

水，彰显人民主体地位。恪守以人民为中心价值逻辑，要将人民利益作为最高标准，统筹效率与公平，着力解决发展不平衡不充分问题，扎实推动共同富裕，彰显马克思主义哲学的价值关怀。遵循实事求是、知行合一的实践逻辑，需将党的创新理论转化为解决群众急难愁盼的具体行动，以实实在在的民生成效检验思想贯彻成效，实现“思想铸魂”与“实践惠民”统一。

三、营口实践：人民至上哲学理念的地方践行与现实彰显

作为东北沿海重要港口城市，营口市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，将坚持人民至上贯穿发展全链条，以地方实践生动诠释哲学内涵，提供鲜活样本。

(一) 民生为本：以共享发展夯实价值根基

营口坚持把保障和改善民生作为出发点，将人民至上转化为惠民举措，民生福祉持续提升。2025年，12件重点民生实事全面完成。城镇新增就业1.87万人，零就业家庭实现动态清零。“智慧就业”创新经验在全省推广。促进教育公平与质量双提升，老边区获评义务教育优质均衡发展区，试点建设5所综合高中，设立市专门学校第一八〇中学并招生运行。高度关注“一老一小”，建成社区助老食堂60处，市儿童福利中心、精神卫生社会福利中心投入使用，街道、乡镇养老服务设施覆盖率分别提升至81%、50%。提升医疗服务水平，市中心医院获批“国家房颤中心”。强化社会保障，养老金按时足额发放，异地就医住院联网直接结算率达到97.5%，城乡低保标准分别提高1.3%、3.2%。繁荣文化事业，开展群众性文化活动300余场。“十四五”期间，城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长4.2%、6.9%。城镇新增就业9.8万人，社会事业全面进步，社会保障体系更加完善。人均预期寿命达到80.55岁，超过全国、全省平均水平。

(二) 治理赋能：以群众参与彰显主体地位

营口创新基层治理模式，让人民成为治理主体。社区层面，推行“居民议事厅”“民情恳谈会”，群众直接参与小区改造、环境整治、矛盾调解等事务，实现“民事民议、民事民办、民事民

管”。乡村层面，依托村规民约、村民代表大会，引导群众参与乡村振兴、集体经济发展，激发自治活力。

(三) 产业惠民：以高质量发展筑牢物质基础

营口坚持高质量发展导向，将产业发展与人民利益深度绑定。一方面，经济实力稳步提升，带动就业增收，筑牢民生改善的物质根基。另一方面，培育滨海文旅、现代农业、数字经济等富民产业，打造辽河文化产业带、鲅鱼圈滨海休闲区，发展海参、优质水稻等特色农业，推动农文旅融合，促进农民增收。通过产业升级与富民产业协同，实现经济发展与民生改善同频共振，以发展实效践行人民至上。

人民至上，既是马克思主义的根本立场，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的哲学灵魂，更是中国共产党百年奋斗的根本所在。从马克思、恩格斯对人民主体地位的理论奠基，到习近平总书记对人民至上的时代升华，再到营口市实践，清晰展现出人民至上从理论到思想、从思想到实践的完整逻辑链条，彰显了马克思主义理论的实践力量与时代价值。新征程上，以人民至上筑牢思想根基，要求我们始终坚守马克思主义人民立场，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的哲学精髓，把人民至上融入血脉、植入灵魂，始终做到心中有人民、心中为人民；要求我们始终坚持理论联系实际，立足地方发展禀赋，聚焦人民群众急难愁盼问题，以实实在在的民生举措、治理成效，检验思想贯彻的成色，让党的创新理论在地方落地生根、开花结果；要求我们始终依靠人民、服务人民，充分凝聚最广大人民群众的智慧和力量，激发群众的首创精神，让人民群众成为推动发展、实现进步的根本力量。

对于营口市而言，唯有始终坚守人民至上的哲学立场，持续将人民至上融入城市发展、基层治理、民生保障的全过程，不断破解发展难题、补齐民生短板，才能持续巩固思想根基，凝聚起推动中国式现代化营口实践的强大合力，让人民群众的生活更加幸福美好，以地方发展的实际成效践行习近平新时代中国特色社会主义思想，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献营口力量。

作者单位：中共大石桥市委党校

立足新起点 把握新机遇
全力打造营口东北大宗商品资源配置枢纽

民盟营口市委

支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽，是党的二十届三中全会作出的重大部署。营口地处东北亚经济圈核心区域，拥有东北地区重要综合性枢纽港口，作为“一带一路”中蒙俄经济走廊重要节点和东北海陆大通道重要枢纽，凭借独特区位优势、产业结构和交通基础条件，已形成以市场需求为导向的东北大宗商品集散地，具备建设区域性资源配置枢纽的物流基础和产业条件。加快谋划建设大宗商品资源配置枢纽，将极大提升粮食、矿石、能源等大宗商品资源配置能力和产业链供应链保障能力，有利于畅通东北海陆大通道，促进东北全面振兴。

2024年11月，国务院批复同意《中国(浙江)自由贸易试验区大宗商品资源配置枢纽建设方案》，为全国相关体系建设提供重要指引。对照该标准，营口仍存在诸多亟待解决的问题：缺少综合型供应链服务平台、产业链上下游配合不够紧密、港口运营与地方产业体系缺乏深度融合、港口设施建设和服务升级较慢、大宗商品交易场景滞后于产业发展需求等。为此，提出以下建议：

搭建综合型服务平台
夯实枢纽服务底座

以市级国企为核心，搭建东北大宗商品智慧供应链综合服务平台，整合物流、金融、信息等生产性服务业，构建“一站式”服务生态。依托鲅鱼圈数字化粮食产业园区经验，将粮食全链条服务模式复制到石化、铁矿石、钢材等大宗品类，集成“仓储监管、运输调度、报关报检、货物溯源”等功能，提供全程物流解决方案。依据大宗商品交易数据和物流信息，推出数字化供应链金融服务，开发订单融资、仓单质押等金融产品，基于平台沉淀数据构建企业信用模型，实现快速融资。依托国内外交易所、行业协会行情数据，开发价格预测、供需匹配等智能模型，提供实时行情分析和决策支撑。

延伸上下游产业链

推动“通道经济”转化为“枢纽经济”

以石化、粮食、钢铁等优势大宗货物本地产业化为核心，实施链主企业培育计划，鼓励龙头企业整合上下游资源，推动链链补链强链。石化产业依托仙人岛经济开发区，承接域外产业链延伸项目，打造细分产业集群；粮食产业围绕“北粮南运”优势，培育精深加工项目，延伸产业链条；钢铁产业对接腹地需求，建设区域性加工转运交易中心。聚焦新能源、新材料等战略性新兴产业，布局锂电材料、氢能储运等项目，利用LNG接收站资源发展天然气化工等产业。抢抓国家“两重”政策机

遇，谋划重大项目，推动基础设施和集疏运体系建设，承接枢纽落地溢出效应。针对产业链薄弱与高端环节开展精准招商，吸引全球贸易商及各类企业设立分支机构或生产基地，形成产业集聚效应。

推进港口与产业深度融合
实现港产城融合发展

加强港口与地方产业有效衔接，以港口为依托促进要素集聚，加快清洁能源、精细化工、钢铁等临港产业发展，推进中交营口LNG接收站、海上风电、营口华能清洁能源高端装备制造产业园等项目建设。依托30万吨级原油码头，扩大油品保税仓储，提升中转分拨能力，服务东北石化产业集群；拓展铁矿石供应链服务，发展“铁矿石混配+现货交易+港口物流”模式；借助有色金属原料进口优势，推动产业链延伸，打造区域性有色金属新材料制造基地。立足传统港口业务，发展供应链管理、检验检测等生产性服务业，培育专业化服务商，构建全流程“管理+服务”新模式。

构建大宗商品交易场景
打造区域交易中心

对标国际建设大宗商品交易平台，推动期货与现货市场深度融合，吸引龙头企业集聚与贸易结算落地，提高资源配置能力和定价影响力。依托港口港大宗商品集散需求，构建集行情、交易、交割、物流、金融等多功能于一体的采购交易服务生态，打造东北地区重要的大宗商品交易结算枢纽。依托港口型国家物流枢纽运行体系，强化临港物流基础设施资源集聚能力，高标准推进大宗商品集散设施建设，提升流通效率与市场稳定性。主动对接大商所、上期所，合理布局期货交割库集群，打造现货与期货一体的交易场景。

提升港口服务能级

打造高效便捷营商环境

优化营口港生产组织、工艺和作业流程，进一步提高作业效率和服务水平。聚焦大宗商品海运全流程服务需求，构建综合海事服务网络，优化通航服务，完善配套服务，拓展增值服务，培育海事服务产业集群。大力推行“智慧海关”监管模式，运用物联网、大数据等技术，实现货物“无感通关”“智能查验”，优化“先放后检”“汇总征税”等便利化监管模式，打造高效便捷的通关环境。叠加、迭代自贸区联动综保区、开发区等现有政策，创新港区联动，借鉴其他自贸区、海南自贸港封关运作等先进经验，开展首创性、集成性、差异化改革探索，为大宗商品资源配置枢纽建设奠定坚实制度基础。

学习贯彻党的二十届四中全会精神

数智化赋能营口传统产业转型升级

修芳菲

党的二十届四中全会《建议》为传统产业转型升级锚定方向，营口作为东北老工业基地重要节点城市，冶金、石化、装备制造、镁质材料等传统产业基础雄厚，其数智化转型成效关乎辽宁振兴全局。当前数字技术与实体经济的融合成为产业竞争力重塑核心，以数智化赋能推动传统产业从要素驱动向创新驱动转型，既契合新质生产力发展特征，也为营口破解发展难题提供根本遵循。

一、技术创新赋能：筑牢数智化转型的核心支撑

科技自立自强是新质生产力培育的根与魂，既要在关键核心技术领域把住方向盘，又要在全球创新链顶端抢占制高点。对于营口传统产业而言，技术创新是数智化转型的核心动力，必须聚焦关键领域，突破技术瓶颈，构建自主可控的技术支撑体系。结合营口产业优势，重点围绕镁质材料、汽保设备、冶金、石化等细分领域，开展数字化、智能化技术攻关。按照“分类施策、梯度推进”原则，推动不同规模企业数字化改造。对于龙头企业，支持其建设智能工厂、数字化车间，推广5G全连接工厂、数字孪生、虚拟仿真等先进技术；对于中小企业，推出“轻量化、低成本、易操作”的数字化解决方案，降低转型门槛。建立健全数据产权制度，规范数据采集、存储、使用、交易等环节，推动公共数据开放共享。鼓励企业建设数据中台，整合生产、销售、物流等全链条数据，通过大数据分析优化生产计划、提升运营效率。

二、产业链协同：构建数智化转型的联动格局

营口传统产业数智化转型要以产业链为载体，依托龙头企业的“链主”作用，推动上下游企业协同转型。发挥龙头企业的技术、资金、渠道优势，向上

下游中小企业输出数字化技术、管理标准和服务资源。支持龙头企业建设产业链数字化协同平台，提供订单匹配、技术支持、物流配送等一体化服务，推动中小企业融入数字化产业链。针对营口主导产业与特色产业，分类打造数字化产业集群。镁质材料产业，以大石桥市为核心，依托镁产业工业互联网平台，整合研发设计、生产制造、检测认证等资源，实现产业资源的优化配置；汽保产业，进一步构建“研发—制造—销售—服务”数字化生态，推动企业从单一产品制造向整体解决方案提供商转型；临港产业，依托营口港的物流优势，建设港产城融合数字化平台，实现港口物流、产业生产、城市服务的协同联动，提升“港产城”融合发展水平。

三、生态系统构建：优化数智化转型的发展环境

党的二十届四中全会提出，“一体推进教育科技人才发展”，要以教育筑基夯实人才沃土，以科技突破点亮技术灯塔，统筹布局创新平台、完善政策体系。一是健全人才培养与引进体系。按照“产教融合、内外并举”原则，破解人才瓶颈。开展“订单式”人才培养，制定专项人才政策，建立柔性引才机制，通过项目合作、短期聘用等方式，吸引外地专家参与营口产业转型。二是搭建多层次创新服务平台。整合政府、企业、高校、科研院所等资源，构建“政府公共服务平台+企业创新平台+第三方服务平台”的多层次体系。同时，搭建产学研用协同创新平台，定期举办技术对接会、成果交易会，促进科技成果转化。三是推动数智化与绿色化协同转型。践行党的二十届四中全会提出的绿色发展理念，将数智化转型与绿色低碳转型相结合，实现“减碳增效”双

赢。推广应用数字化节能技术，建设绿色制造数字化平台，实现能源消耗、污染物排放的实时监控与优化调控。建立绿色转型激励机制，将绿色绩效与政策支持、融资便利等挂钩，激发企业绿色转型的内生动力。

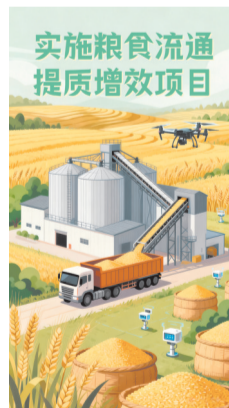
四、政策保障支撑：强化数智化转型的制度保障

依托制度优势与市场优势，构建有利于创新的政策体系。营口要完善政策保障机制，优化制度环境，形成“政府引导、市场驱动、企业主体”的良好格局，为数智化转型提供坚实保障。针对营口传统产业转型的实际需求，制定专项数智化转型政策，提高政策的针对性与可操作性。加大对中小企业的支持力度，降低转型成本；建立“政策咨询—技术诊断—方案设计—实施落地—效果评估”的全流程服务体系，为企业提供个性化指导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业转型的内生动力。建立数字化转型评价体系，发布营口传统产业数字化转型指数，引导企业明确转型方向；培育数字化转型服务市场，支持第三方服务商发展，通过市场竞争降低服务成本、提升服务质量；完善绿色产品认证与标识制度，鼓励优先选择数字化、绿色化产品，拓展市场需求；推动银企对接，开发知识产权质押、绿色信贷等金融产品，为企业转型提供资金支持。打破部门壁垒与数据孤岛，建立跨部门协同工作机制，统筹推进数智化转型工作；加强知识产权保护，严厉打击侵权行为，鼓励企业开展技术创新；扩大对外开放，依托营口港的区位优势，吸引国内外优质数字化企业入驻，引进先进技术与管理经验，推动产业转型与国际接轨。

作者单位：中共营口市委党校

漫解理论

本栏目内容线上可见
在“营天下”App《“营视觉”》栏目
同步推送
扫描二维码观看“漫解理论”
AI动画版



因地制宜优化农业生产结构和区域布局，推动粮食品种培优和品质提升，实施粮食流通提质增效项目，促进适销对路、优质优价。



严格落实食品安全责任制，强化多部门协同和全链条监管，严查严惩非法添加和农兽药残留超标等问题。



着眼保护耕作层和粮食生产能力，优化耕地调查规则，完善设施农用地管理制度，稳妥有序做好耕地“非粮化”整改和撂荒地复耕利用。

2月3日，2026年中央一号文件《中共中央 国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见》发布。

这是党的十八大以来第14个指导“三农”工作的中央一号文件。在延续近年来“三农”工作总体思路的基础上，今年中央一号文件立足新发展阶段，呈现出一系列新部署、新亮点，对锚定农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作了全面部署。本栏目以AI动漫海报形式，对文件中的一些新提法新举措进行视觉阐释。

海报制作 夏文